

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ - TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Dotace při hospodaření malých obcí

Grants at Financial Management of the Small Municipalities

Student:
Vedoucí bakalářské práce:

Jana Koukolová
doc. Ing. Petr Tománek, CSc.

Ostrava 2012

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra veřejné ekonomiky

Zadání bakalářské práce

Student: **Jana Koukolová**
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa
Specializace: 01 Veřejná ekonomika a správa
Téma: Dotace při hospodaření malých obcí
Grants at Financial Management of the Small Municipalities

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Pravidla hospodaření obcí
 3. Analýza hospodaření vybraných obcí
 4. Možnosti využívání dotací při hospodaření malých obcí
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce
Seznam příloh
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

ČEŠKOVÁ, Magdalena a Jan KINŠT. *Rozpočtová skladba v roce 2011*. 4. rozš. vyd. Olomouc: ANAG, 2011. 277 s. ISBN 978-80-7263-638-9.
PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **doc. Ing. Petr Tománek, CSc.**

Datum zadání: 25.11.2011

Datum odevzdání: 11.05.2012

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně.

V Ostravě dne 11.05.2012



.....

Jana Koukolová

OBSAH

1	ÚVOD	5
2	PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ	7
2.1	Historie	7
2.2	Charakteristika obcí	8
2.3	Orgány obce	10
2.4	Rozpočtová soustava ČR	11
2.4.1	Rozpočet obcí a dobrovolných svazků obcí	12
2.4.2	Rozpočtový proces	12
2.5	Rozpočtová skladba	14
2.6	Příjmy obcí	16
2.6.1	Běžné příjmy obcí	16
2.6.2	Kapitálové příjmy obcí	19
2.6.3	Dotace	19
2.7	Výdaje obcí	22
2.7.1	Běžné výdaje	23
2.7.2	Kapitálové výdaje	23
2.8	Financování	24
2.9	Zadluženost obcí	24
3	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ VYBRANÝCH OBCÍ	25
3.1	Krátké představení obcí	25
3.2	Příjmy 2008	27
3.3	Příjmy 2009	29
3.4	Příjmy 2010	31
3.5	Výdaje 2008	33
3.6	Výdaje 2009	35

3.7	Výdaje 2010.....	36
3.8	Celkový výsledek hospodaření v letech 2008-2010	37
4	MOŽNOSTI VYUŽÍVÁNÍ DOTACÍ PŘI HOSPODAŘENÍ MALÝCH OBCÍ	39
4.1	Dotační tituly	39
4.2	Porovnávání a vývoj přijatých transferů v letech 2008-2010 u vybraných obcí	42
4.2.1	Přijaté transfery obce Dolní Studénky.....	43
4.2.2	Přijaté transfery obce Olšany	45
4.3	Podíl nárokových a nenárokových dotací.....	47
4.4	Podíl investičních a neinvestičních dotací.....	48
4.5	Zhodnocení využívání přijatých transferů	50
5	ZÁVĚR.....	51
	Seznam použité literatury	53
	Seznam zkratk	57
	Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce	
	Seznam příloh	
	Přílohy	

1 ÚVOD

Územní samosprávný celek, tzv. municipalitu charakterizuje geografické ohraničení, společenství občanů a samospráva veřejných záležitostí. Historie sahá již do 12. století. Dle zákona o obcích je obec veřejnoprávní korporací s vlastním majetkem a hospodařící podle svého vlastního rozpočtu. Obec má dvě základní funkce, samostatnou a přenesenou. Rozsah této působnosti ovlivňuje objem příjmů ze státního rozpočtu v rámci přerozdělovacích procesů.

S potřebou osamostatnění jednotlivých územně samosprávných celků je spojen pojem teorie fiskálního federalismu, jehož předpokladem je nejen rozhodovací pravomoc, ale i odpovědnost subjektů územní samosprávy, a který je založen na existenci víceúrovňového uspořádání územních samospráv. Teorie fiskálního federalismu zkoumá: míru decentralizace státních netržních činností na územní samosprávu, zejména zajišťování veřejných statků, a míru decentralizace funkcí veřejných financí, tj. funkce alokační, redistribuční a stabilizační. Dále vertikální a horizontální strukturu rozpočtové soustavy, způsob tvorby, rozdělování a užití finančních prostředků, možnosti optimalizace finančních vazeb uvnitř rozpočtové soustavy, způsoby a efektivnost přerozdělování finančních prostředků a způsob optimálního přiřazení veřejných příjmů a veřejných výdajů.¹

Předmětem bakalářské práce je problematika dotací při hospodaření malých obcí.

Cílem práce je zhodnotit, jaké mají malé obce dotační možnosti, jaké mají obce problémy při získávání těchto dotací a jakou váhu mají přijaté transfery v celkových příjmech obcí.

K dosažení uvedeného cíle byla použita deskriptivní a komparativní analýza.

První z pěti kapitol bakalářské práce je úvod. Druhá, teoretická část objasňuje pravidla hospodaření obcí. Nejprve je pozornost zaměřena na historický vývoj územních samosprávných celků, dále definice obce, vymezení pojmů orgány obce, rozpočtová soustava, rozpočtový proces a v neposlední řadě také příjmy a výdaje obcí. Třetí, praktická část analyzuje hospodaření vybraných šesti obcí Olomouckého kraje. Kapitola se věnuje krátkému představení obcí a dále rozboru příjmů a výdajů za roky 2008 – 2010. Poslední, čtvrtá kapitola

¹ PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. Vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

obsahuje charakteristiku dotačních titulů a podrobný rozbor přijatých transferů obce Dolní Studénky a obce Olšany a jejich následné porovnání s hodnotami zjištěnými ve 3. kapitole.

Všechny zdroje, ze kterých bylo čerpáno při zpracování této bakalářské práce jsou citovány v seznamu literatury.

2 PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ

2.1 Historie

Počátky prvků obce jako územně samosprávného celku spadají již do 12. století ve starém Řecku a Římě. Zde se objevuje pojem „municipalita“ z latinského municipium, tj. město s určitou samosprávou.²

Vývoj na našem území je datován od roku 1848, kdy byl v rámci Kroměřížské ústavy přijat požadavek na sebeurčení obcí. Říšskou ústavou z roku 1849 byla uzákoněna zásada „základem svobodného státu je svobodná obec“. Další úpravy, které obcím umožňovaly dělit funkce na přenesené a vlastní, byly uzákoněny v roce 1863 a 1864.

V době vzniku Československa (1918) byly v moci Národní výbory. Ty fungovaly do roku 1919 (jejich funkce byla znovu obnovena po 2. světové válce). V tomto období došlo ke sjednocení územní samosprávy na úrovni země, obec a město.

V roce 1927 proběhla v Československu daňová reforma, která rozdělila finanční hospodaření obcí na 3 hlavní principy (přirážkové limity, vyrovnávací fondy a úpravu rozpočtu). Druhy příjmů rozpočtů obcí tvořily: přirážky k přímým daním, dávky, příspěvky a poplatky.

V období 2. světové války se státní rozpočet dělil na 4 rozpočty: společný rozpočet, rozpočet zemí, rozpočty okresů a rozpočty obcí. Po r. 1945 vznikly jako místní orgány státní moci a správy Národní výbory. Ty se dále dělily na Místní národní výbory, Okresní národní výbory a Krajské národní výbory.

V roce 1990 došlo ke zrušení výborů a základní jednotkou územní samosprávy se staly obce. Do územních rozpočtů je od roku 2006 zahrnuto:

- hospodaření obcí,
- hospodaření dobrovolných svazků obcí,
- hospodaření samosprávných krajů,
- hospodaření regionálních rad regionů soudržnosti.³

² PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. Vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

2.2 Charakteristika obcí

Obec je základní územní samosprávný celek a územní jednotka státu. Každá část našeho území je součástí území některé obce. Obec má jedno nebo více katastrálních území. Hospodář s vlastním majetkem a rozpočtem. Jejími základními charakteristickými rysy jsou:

- územní celek geograficky ohraničený,
- společenství občanů (občané s trvalým pobytem nebo přechodným pobytem, právnické a fyzické osoby sídlící na území obce, vlastníci nemovitostí na území obce, atd.),
- samospráva veřejných záležitostí.

Občanem obce je fyzická osoba, která je státním občanem České republiky a je v obci hlášena k trvalému pobytu. Občan obce, který dosáhl věku 18 let, má právo volit a být volen do zastupitelstva obce, hlasovat v místním referendu, vyjadřovat se na zasedání zastupitelstva obce, vyjadřovat se k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu obce, nahlížet do rozpočtu obce, podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty.

Obec může vzniknout sloučením dvou nebo více sousedních obcí, oddělením části obce nebo změnou či zrušením vojenského újezdu. Obce mohou navzájem spolupracovat a sdružovat se a vytvářet svazky obcí za účelem ochrany a prosazování svých společných zájmů, nebo vstupovat do svazků již vytvořených.

Každá obec má vlastní majetek. Ten musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly. Majetek obce musí být chráněn a obec je povinna pečovat o jeho zachování a rozvoj. Obec může svůj majetek prodávat či pronajímat.⁴

Obec má dvě základní funkce, které mají zásadní význam z hlediska výkonu veřejné správy: první je vlastní samosprávná funkce neboli **samostatná působnost**, která představuje, že obec je veřejnoprávní korporací, pečuje o všestranný sociálně ekonomický rozvoj, zabezpečuje veřejné služby, jako jsou např. výchova a vzdělávání, ochrana a rozvoj zdraví, celkový kulturní rozvoj a ochrana veřejného pořádku. Jedná se o záležitosti, které jsou v zájmu obce

³ TOMÁNEK, Petr. *Hospodaření Kraje a obcí*, skriptu VŠB-TUO, Ostrava 2011

⁴ Zákon o obcích 128/2000 Sb.,

a občanů obce.⁵ Druhá funkce je přenesená, tzv. **přenesená působnost**. Rozsah této působnosti upravuje zákon o obcích, ale i řada dalších zvláštních zákonů. Jedná se o zabezpečování úkolů státní správy. Z tohoto hlediska je delegace správy tříděna do tří kategorií:

- obce vykonávající státní správu v základním rozsahu a na vlastním území,
- obce s pověřeným obecním úřadem, který vykonává státní správu v širším rozsahu a ve větších správních obvodech,
- obce s rozšířenou působností (působnost v širším rozsahu než je u obce s pověřeným obecním úřadem).

Na plnění úkolů v přenesené působnosti obce získávají příspěvek ze státního rozpočtu.⁶

Mezi další funkce, které obec zabezpečuje, patří: politická, ekonomická, sociální a územně technická.

Mezi nejdůležitější zákony, kterými se obec řídí, jsou: zákon č. 128/2002 Sb. o obcích, zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení obcí, zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákon č. 491/2001 Sb. o volbách do zastupitelstva obce, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, aj.

Typy obcí:

- obec,
- městys – má zvláštní postavení, je to celek mezi vsí a městem,
- město – při vzniku nového města je požadavek na minimální počet obyvatel 3000,
- statutární město - je město, jemuž tento status přiznává zákon, v České republice je 23 statutárních měst,
- hlavní město Praha členěné na městské části.

Typy obcí podle míry přenesené státní správy:

- obec,

⁵ PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. Vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

⁶ Zákon o obcích 128/2000 Sb.,

- obec s matričním úřadem,
- obec se stavebním úřadem,
- obec s pověřeným obecním úřadem,
- obec s rozšířenou působností.⁷

2.3 Orgány obce

Zastupitelstvo obce – má rozhodující rozhodovací pravomoci. Zastupitelstvo je voleno přímou volbou obyvateli obce na 4 roky. Počet členů je závislý na počtu obyvatel a velikost územního obvodu obce (od 5 do 55 členů). Mezi funkce zastupitelstva patří: volba starosty, místostarosty a dalších členů rady obce, zřizování a rušení výborů, program rozvoje obce, rozpočet a závěrečný účet obce, využití peněžních fondů, uzavírání smluv o poskytnutí dotace, založení, zřízení nebo zánik neziskových organizací, rozhodování o majetkových záležitostech, vydávání obecně závazných vyhlášek obce apod. Zastupitelstvo obce se schází nejméně jedenkrát za 3 měsíce nebo dle potřeby.⁸ O průběhu zasedání zastupitelstva obce se pořizuje zápis, který je uložen na obecním úřadě k nahlédnutí.

Rada obce – je výkonným orgánem. Počet členů je lichý, členů může být 5-11 a nesmí přesáhnout 1/3 počtu členů zastupitelstva (rada se nevolí, pokud má zastupitelstvo obce méně než 15 členů). Radu obce tvoří starosta, místostarosta a další členové rady z řad zastupitelstva obce. Jednání rady obce je na rozdíl od zastupitelstva neveřejné. Rada se schází podle potřeby. Rada taktéž pořizuje zápis o svém jednání. Radě obce je vyhrazeno: připravovat materiály a návrhy pro jednání zastupitelstva obce, zabezpečovat plnění usnesení zastupitelstva obce, zabezpečovat hospodaření obce, provádět rozpočtová opatření, rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce, zřizovat či rušit komise, schvalovat organizační řád obecního úřadu apod.

Starosta – zastupuje obec navenek, je představitelem obce. Volí ho zastupitelstvo z řad svých členů. Je odpovědný zastupitelstvu obce. V jeho nepřítomnosti ho zastupuje místostarosta. Jeho funkce a povinnosti jsou: svolávat zastupitelstvo obce, připravovat, svolávat a řídit schůze rady obce, jmenovat a odvolávat tajemníka (pokud v obci není zřízena funkce tajemníka, vykonává jeho funkce starosta), plnit úkoly zaměstnavatele, odpovídat

⁷ VRABKOVÁ, Iveta. *Veřejná správa*. Ostrava 2008

⁸ Zákon o obcích 128/2000 Sb.,

za informovanost veřejnosti o činnostech obce a za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za předchozí rok.

Obecní úřad – vykonává dle samosprávné i přenesené působnosti administrativně organizační činnosti. V čele je starosta, dále místostarosta a tajemník (je-li tato funkce zřízena). Hlavními úkoly obecního úřadu jsou: plnit úkoly zastupitelstva obce a rady obce, podporovat výbory a komise v jejich činnosti, vykonávat přenesenou působnost dle zákona.

Mezi poradní a kontrolní orgány obce patří výbory. Zastupitelstvo obce má povinnost zřídit **finanční výbor**, jež kontroluje hospodaření s majetkem obce a **kontrolní výbor**, který kontroluje plnění usnesení zastupitelstva a rady obce. Členy těchto výborů nesmí být osoby, které se zabývají hospodařením obce (starosta, místostarosta, tajemník). Jestliže se v územním obvodu obce hlásí k jiné národnosti než české alespoň 10 % občanů, zřizuje se výbor pro národnostní menšiny. Dalším iniciativním a poradním orgánem jsou **komise**, které předkládají své návrhy a náměty radě obce.⁹

2.4 Rozpočtová soustava ČR

V rámci fiskálního federalismu je rozpočet obce součástí rozpočtové soustavy celé České republiky. Tato soustava se dělí na:

Soustavu veřejných rozpočtů

- státní rozpočet,
- územní rozpočty (rozpočty obcí a měst, rozpočty krajů, rozpočty dobrovolných svazků obcí, rozpočty regionálních rad regionů soudržnosti).

Peněžní fondy

- státní fondy,
- peněžní fondy obcí a krajů.¹⁰

⁹ PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. Vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

¹⁰ PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. Vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

2.4.1 Rozpočet obcí a dobrovolných svazků obcí

Finanční hospodaření územních samosprávných celků se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem.

Rozpočtový výhled slouží pro střednědobé finanční plánování. Je sestavován na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Je to pomocný nástroj, který se sestavuje na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků. Měl by být každoročně aktualizován. Zákonem není specifikováno, jaká má být jeho přesná podoba, proto se u jednotlivých obcí může lišit.

Roční rozpočet je balance příjmů a výdajů a ostatních peněžních operací. Může být nazván také finančním plánem. Při jeho zpracování je vycházeno z rozpočtového výhledu. Rozpočet je sestavován zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen i jako schodkový a to v případě, že je schodek čím uhradit (např. přebytkem z minulých let, půjčkou).¹¹

„Hodnocení vyrovnanosti rozpočtu se posuzuje pouze z hlediska příjmů a výdajů příslušného roku. Takže do posuzování vyrovnanosti se nezahrnují přijaté prostředky např. z úvěru, ale ani vlastní prostředky ušetřené z předcházejících let. Na druhé straně existence schodkového rozpočtu v této metodice nemusí vždy signalizovat negativní jev spojený se vznikem zadlužení. Je to dáno tím, že vlastní uspořené prostředky z minulých let se dají zařadit do rozpočtu pouze formou sestavení deficitního rozpočtu a tedy, pokud je tento deficitní rozpočet pokryt vlastními prostředky z minulých let, zadluženost nevznikne.“¹²

2.4.2 Rozpočtový proces

Ačkoli rozpočtový rok je rokem kalendářním, rozpočtový proces trvá mnohem déle, protože se dělí na několik etap. Jedná se o návrh a následné zveřejnění, schválení, plnění a kontrolu a hodnocení rozpočtu (sestavení závěrečného účtu). Tyto činnosti se každoročně opakuji.

Návrh rozpočtu

Územní samosprávný celek obvykle sestavuje návrh rozpočtu dle rozpočtu z minulých let s přihlédnutím k plánovaným změnám (investice, inflace). Metod sestavování

¹¹ Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů 250/2000 Sb.,

¹² TOMÁNEK, Petr. *Hospodaření Kraje a obcí*, skriptu VŠB-TUO, Ostrava 2011

je samozřejmě více, jedná se například o metodu nulové základny, přírůstkovou metodu, programové rozpočtování, výkonové rozpočtování, apod. Zohledňuje také rozpočtový výhled. Návrh rozpočtu většinou podává finanční odbor. Návrh musí být nejméně po dobu 15 dnů přede dnem jeho projednání v zastupitelstvu zveřejněn na úřední desce a v elektronické podobě tak, aby se k němu mohli občané obce vyjádřit.¹³

Schválení rozpočtu

Návrh rozpočtu je projednáván v radě obce a finančním výboru a dále předán ke schválení zastupitelstvu obce. Po schválení se stává zákonem a představuje závazné ukazatele pro hospodaření obce. Rozpočet se dále rozepisuje podle podrobné rozpočtové skladby. Pokud není návrh rozpočtu schválen před začátkem nového rozpočtového období, hospodáří se dle tzv. rozpočtového provizoria. Obvykle se jako rozpočtové provizorium používá rozpočet z minulého roku. Rozpočet může být vyrovnaný, přebytkový i deficitní.

Plnění rozpočtu

Povinností obce je pravidelně každý měsíc předkládat zprávy o svém hospodaření Ministerstvu financí. K tomu slouží výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů územních samosprávných celků, výkaz FIN 2 - 12 M. Uvnitř obce dohlíží na kontrolu rozpočtu obce finanční výbor. V průběhu roku dochází k potřebě provádět změny v rozpočtu. Tyto změny označujeme jako rozpočtová opatření. Tyto změny vznikají z důvodu organizačních změn, změn právních předpisů nebo změn, které působí na plnění rozpočtu (neočekávané příjmy nebo výdaje).

Kontrola rozpočtu

Následná kontrola rozpočtu se nazývá závěrečný účet, který se zpracovává v podobě podrobné rozpočtové skladby a musí být projednán zastupitelstvem do 30. června následujícího roku. Projednávání závěrečného účtu obce je uzavřeno souhlasem zastupitelstva obce a to buď s výhradami, nebo bez výhrad.

Součástí závěrečného účtu obce je povinnost nechat si přezkoumat hospodaření auditorem nebo krajským úřadem. **Přezkoumání hospodaření** je upraveno zákonem

¹³ Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů 250/2000 Sb.,

č. 420/2004 Sb. o přezkoumávání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Předmětem přezkoumávání je především: plnění příjmů a výdajů rozpočtu, finanční operace, které se týkají tvorby a použití peněžních fondů, náklady spojené s podnikatelskou činností územně samosprávného celku, vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, obcí a jiným rozpočtům, ke státním fondům, jiným osobám, apod. Přezkoumání se provádí z hlediska dodržování povinností stanovených zvláštními právními předpisy, porovnávání finančních prostředků ve srovnání s rozpočtem, dodržení účelu dotace nebo návratné finanční výpomoci. Sleduje se také věcná a formální správnost dokladů.¹⁴

S přezkoumáváním hospodaření obce je spojen také **pojem porušení rozpočtové kázně**. To znamená, že ÚSC porušil podmínky stanovené ve smlouvě, kterou se dotace poskytuje, nebo že byly prostředky použity jinak nebo v jiném časovém období. Toto nesprávné použití prostředků je sankcionováno v podobě penále ve výši jednoho promile z nesprávně použité částky za jeden den (do maximální výše nesprávně použitých prostředků). Toto plnění lze kontrolovat až 10 let zpětně.

V průběhu rozpočtového procesu se dodržují obecně platné rozpočtové zásady, mezi které patří:

- každoroční sestavování a schvalování územního rozpočtu,
- reálnost a pravdivost rozpočtu,
- úplnost a jednotnost rozpočtu,
- dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu,
- hospodárnost a efektivnost,
- účetní audit a přezkoumání hospodaření,
- zásada publicity.

2.5 Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba upravuje způsob třídění všech peněžních operací veřejných rozpočtů. Podoba rozpočtové skladby je dána vyhláškou MF č. 323/2002 Sb. v aktuálním znění.¹⁵

¹⁴ Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

¹⁵ TOMÁNEK, Petr. *Hospodaření Krajů a obcí*, skriptu VŠB-TUO, Ostrava 2011

Je to nástroj pro sledování příjmů, výdajů, salda hospodaření a jeho financování. Příjmy a výdaje územních rozpočtů jsou tříděny do čtyř základních hledisek:

- odpovědnostní,
- druhové,
- odvětvové,
- konsolidační.

Odpovědnostní hledisko je pro obce a kraje nepovinné, vztahuje se ke státnímu rozpočtu a vyjadřuje odpovědnost správců kapitol za hospodaření s rozpočtovými prostředky.

Druhové hledisko třídí finanční operace na příjmy, výdaje a financování.

Příjmy znázorňují nenávratná inkasa, nezahrnují však vypůjčené finanční prostředky (půjčky, úvěry, příjmy z emise cenných papírů apod.). Příjmy se dělí na dvě základní podskupiny, a to vlastní příjmy (třída 1 - 3) a přijaté transfery (třída 4). Jejich začlenění se dělí do čtyř tříd:

- třída 1 – Daňové příjmy,
- třída 2 – Nedaňové příjmy,
- třída 3 – Kapitálové příjmy,
- třída 4 – Přijaté transfery.

Výdaje představují nenávratné platby a poskytované návratné půjčky. Člení se do dalších dvou tříd:

- třída 5 – Běžné výdaje,
- třída 6 – Kapitálové výdaje.

Třídou financování chápeme přijetí návratných finančních prostředků, jak z tuzemska, tak ze zahraničí. Zahrnuje operace, jako jsou vypůjčky peněžních prostředků, splátky jistiny půjček apod.

- třída 8 – Financování.¹⁶

¹⁶ PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. Vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

Pro hodnocení rozpočtu platí základní rovnice rozpočtové skladby:

$\text{Příjmy} - \text{výdaje} = \text{Přebytek (+) / schodek (-) / } = (-) / (+) \text{ financování.}^{17}$

Odvětvové hledisko rozděluje strukturu rozpočtové skladby do 6 skupin:

1. skupina: Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství,
2. skupina: Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
3. skupina: Služby pro obyvatelstvo,
4. skupina: Sociální věci a politika zaměstnanosti,
5. skupina: Bezpečnost státu a právní ochrana,
6. skupina: Všeobecná veřejná správa a služby.

K číslování se využívá čtyřmístný kód, který se dále dělí na podrobnější úrovně, kterými jsou: skupina, oddíl, pododdíl a paragraf.

Konsolidační hledisko vylučuje zdvojené informace. Objem rozpočtu se na příjmové a výdajové straně snižuje o stejnou částku, která vznikla na základě interních transferů, například mezi fondy (na úrovni příslušné jednotky), nebo mezi veřejnými rozpočty různých úrovní. Cílem konsolidace je zjistit skutečný objem prostředků, se kterými se hospodařilo v dané jednotce.¹⁸

2.6 Příjmy obcí

Vlastní příjmy obcí se člení na běžné a kapitálové. Běžné příjmy se dále dělí na daňové a nedaňové. V druhovém členění rozpočtové skladby jsou daňové příjmy ve třídě 1, nedaňové ve třídě 2 a kapitálové ve třídě 3.

2.6.1 Běžné příjmy obcí

- a) Daňové příjmy obcí - v roce 2011 tvořily nejdůležitější a největší zdroj finančních prostředků v rozpočtu obcí.

¹⁷ TOMÁNEK, Petr. *Hospodaření Kraje a obcí*, skriptu VŠB-TUO, Ostrava 2011

¹⁸ PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. Vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

Daň z nemovitosti – celý výnos z této svěřené daně náleží obci, kde se nemovitost nachází. Jedná se o daň z pozemků a daně ze staveb. Tato daň je jediná, u které má obec možnost ovlivnit její výši, respektive výši koeficientu, kterým bude tato daň spočítaná. Jedná se o malý, ale stabilní výnos obce.

Daň z přidané hodnoty – z této daně je přerozdělována poměrná výše 21,4 % z celostátního hrubého výnosu podle velikostní kategorie.

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti - obcím náleží 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem. A dále také 1,5 % z celostátního výnosu této daně dle počtu pracovních míst v dané obci.

Daň z příjmů fyzických osob vybírané srážkou – obcím je přerozdělováno 21,4 % z celkového hrubého výnosu této daně.

Daň z příjmů fyzických osob z podnikání – obcím je rozdělováno 21,4 % z 60 % celostátního výnosu.

Daň z příjmů právnických osob – podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu této daně.

Daň z příjmů fyzických osob z podnikání – 30 % z celkového výnosu této daně náleží obci od podnikatele, který má bydliště na jejím území.

Daň z příjmů právnických osob, kdy právnickou osobou je obec – obci připadá celý výnos z této daně. Obec platí daň sama sobě.

Přerozdělování těchto sdílených daní (daň z přidané hodnoty, daň z příjmu FO ze závislé činnosti, daň z příjmu FO vybírané srážkou, daň z příjmu FO z podnikání, daň z příjmu PO) se vypočítá podle následujících kritérií:

- poměr výměry katastrálního území obce k celkové výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřené v % a násobeného koeficientem 0,03,
- poměr počtu obyvatel v dané obci k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v % a násobeného koeficientem 0,03,
- násobek postupných přechodů vyjádřený v % a vynásobený koeficientem 0,94.¹⁹

Další skupinou patřící do daňových příjmů jsou poplatky. Poplatky dělíme na místní, správní a poplatky spojené se životním prostředím.

¹⁹ Zákon č. 243 /2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Místní poplatky mají fakultativní charakter, sama obec rozhoduje, zda je bude vybírat, či nikoli. Soustavu místních poplatků spravuje zákon č. 565/1990 Sb. V roce 2011 se jedná o následující typy poplatků:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (274/2001),
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace (274/2001 Sb.),
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.²⁰

Správní poplatky jsou spojené například s ověřováním podpisů, vydáním stavebního povolení, za vydání živnostenského oprávnění apod.

Mezi **poplatky spojené se životním prostředím** můžeme uvést poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových, poplatky za znečištění ovzduší, poplatky za uložení odpadu apod. Tyto poplatky mají sankční povahu.²¹

b) Nedaňové příjmy obcí

Mezi tento typ nenávratných příjmů patří:

- příjmy z vlastní činnosti (z podnikání),
- příjmy z pronájmu majetku,
- uživatelské poplatky (o jejich výši rozhodují orgány obce, např. vodné, stočné),
- sankční příjmy (přijaté pokuty za přestupky),
- ostatní příjmy (přijaté úroky z vkladů).

²⁰ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

²¹ Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech

2.6.2 Kapitálové příjmy obcí

Do kapitálových příjmů obcí spadá prodej z dlouhodobého majetku (budovy, pozemky). Zde mají obce prostor samy rozhodovat o jejich výši. Tento příjem není častý a je jednorázový. Je limitován majetkem ve vlastnictví obce.

2.6.3 Dotace

Obce má kromě vlastních příjmů také příjmy cizí. Tyto přijaté peněžní transfery jsou získávány především z rozpočtu centrální úrovně, z rozpočtu územní úrovně, z vlastních fondů, ze zahraničí a z rozpočtu EU. Nazýváme je dotacemi a v druhovém členění rozpočtové skladby je řadíme do třídy 4. Dotace mohou být účelové (neboli adresné, kde je přesně stanovený cíl, na který mají být použity) a neúčelové (obec si sama zvolí, na co budou použity).

Nárokové dotace jsou příjmy, na které má obec ze zákona o státním rozpočtu nárok a o které nemusí žádat a může s nimi každoročně počítat a plánovat je do svého rozpočtu. V roce 2011 se jednalo o:

- příspěvek k částečné úhradě výdajů spojených s výkonem státní správy – tyto dotace jsou účelové, přestože o použití rozhoduje obec. Výše této dotace závisí na rozsahu přenesené působnosti (obec se samostatnou působností, obec s působností matričního úřadu, obec s působením stavebního úřadu, obec s pověřeným obecním úřadem, obec s rozšířenou působností),
- příspěvek na školství (1401,- Kč na jednoho žáka),
- příspěvek na vybrané zdravotnické zařízení (na lůžko – například jesle),
- na výkon zřizovatelských funkcí v oblasti kultury a památkové péče.²²

Další dotace mohou být poskytnuty například na dávky v sociální oblasti, na volby, na jednotky dobrovolných hasičů.

Dotace, o které musí obce žádat, se nazývají **nenárokové dotace**. Na tyto dotace musí mít obec speciální a kvalitně zpracovaný program, jsou přísně účelové a musí být použity

²² PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. Vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

přesně na to, na co byly poskytnuty. Dotace jsou poskytovány ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje a z fondů EU. Jako příklady nenárokových dotací můžeme uvést:

- program podpory výstavby nájemních bytů a technické infrastruktury,
- podpora výstavby nájemních bytů a domů s pečovatelskou službou,
- program obnovy venkova,
- systém podpory rozvoje průmyslových zón,
- program podpory českých divadel,
- podpory ze státního fondu životního prostředí,
- dotace z fondů EU.²³

2.6.3.1 Přijaté transfery podle druhového třídění

Jedná se o třídu 4, která se dále dělí na seskupení 41 a 42 (dotace určené na pořízení dlouhodobého majetku) a specifické postavení podseskupení 413, které obsahuje prostředky přijaté převodem z jiných bankovních účtů organizace.

41 Neinvestiční přijaté transfery – prostředky v tomto seskupení nejsou určeny k pořízení dlouhodobého majetku (vyjma drobného).

Podseskupení 411 Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně - kapitolu SR, ve které byla tato dotace rozpočtována, můžeme zjistit podle prvních dvou míst účelového znaku, který obsahuje druhou a třetí číslici čísla kapitoly.

- 4111 Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu,
- 4112 Neinvestiční přijaté transfery ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu,
- 4113 Neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů,
- 4114 Neinvestiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně,
- 4115 Neinvestiční přijaté transfery od fondů sociálního a zdravotního pojištění,
- 4116 Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu,
- 4118 Neinvestiční převody z Národního fondu,
- 4119 Ostatní neinvestiční přijaté transfery od rozpočtů ústřední úrovně.

²³ TOMÁNEK, Petr. *Hospodaření Kraje a obcí*, skriptu VŠB-TUO, Ostrava 2011

Podseskupení 412 Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně.

- 4121 Neinvestiční přijaté transfery od obcí,
- 4122 Neinvestiční přijaté transfery od krajů,
- 4123 Neinvestiční přijaté transfery od regionálních rad,
- 4129 Ostatní neinvestiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně (např. dotace od dobrovolných svazků obcí).

Podseskupení 413 Převody z vlastních fondů.

- 4131 Převody z vlastních fondů hospodářské činnosti,
- 4132 Převody z ostatních státních fondů,
- 4133 Převody z vlastních rezervních fondů,
- 4134 Převody z rozpočtových účtů,
- 4135 Převody z rezervních fondů organizačních složek státu,
- 4136 Převody z jiných fondů organizačních složek státu,
- 4139 Ostatní převody z vlastních fondů.

Podseskupení 415 Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí.

- 4151 Neinvestiční přijaté transfery od cizích států,
- 4152 Neinvestiční přijaté transfery od mezinárodních institucí,
- 4153 Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie,
- 4159 Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí.

Podseskupení 416 Neinvestiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv.

- 4160 Neinvestiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv.

42 Investiční přijaté transfery – toto seskupení zahrnuje přijaté dotace, které jsou určeny k pořízení dlouhodobého majetku (vyjma drobného).

Podseskupení 421 Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně.

- 4211 Investiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu,
- 4212 Investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu,
- 4213 Investiční přijaté transfery ze státních fondů,
- 4214 Investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně,

- 4216 Ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu,
- 4218 Investiční převody z Národního fondu,
- 4219 Ostatní investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně.

Podskupení 422 Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně.

- 4221 Investiční přijaté transfery od obcí,
- 4222 Investiční přijaté transfery od krajů,
- 4223 Investiční přijaté transfery od regionálních rad,
- 4229 ostatní investiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně.

Podskupení 423 Investiční přijaté transfery ze zahraničí.

- 4231 Investiční přijaté transfery od cizích států,
- 4232 Investiční přijaté transfery od mezinárodních institucí,
- 4233 Investiční transfery přijaté od Evropské unie.

Podskupení 424 Investiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv

- Investiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv.²⁴

2.7 Výdaje obcí

„Územní samospráva se významně podílí na zabezpečování a financování veřejných statků pro obyvatelstvo. Je to důsledek i decentralizace některých netržních činností státu, decentralizace veřejné správy a posilování role územní samosprávy. Rozhodující část výdajů rozpočtů územní samosprávy jsou proto alokační výdaje na zabezpečení veřejných statků a část z nich má povahu mandatorních výdajů.“²⁵

Stejně jako je příjmová stránka obce členěna dle druhového hlediska do několika tříd, tak i výdaje jsou rozděleny do dvou úrovní: třída 5 - Běžné výdaje (investiční nákupy, neinvestiční transfery a neinvestiční půjčky) a třída 6 - Kapitálové výdaje (investiční výdaje, investiční transfery, investiční půjčky). Výdaje lze také členit podle funkcí veřejných financí,

²⁴ ČEŠKOVÁ Magdalena, KINŠT Jan. *Rozpočtová skladba v roce 2011*, 4. rozšířené vydání, ANAG 2011, ISBN 978-80-7263-638-9

²⁵ PEKOVÁ Jitka, PILNÝ Jaroslav, JETMAR Marek. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, 3. Přepřacované vydání. Praha: ASPI, 2008, 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5. str. 276

a to na funkci alokační, redistribuční a stabilizační. Největší podíl mají alokační výdaje, které zabezpečují veřejné statky.

2.7.1 Běžné výdaje

Jedná se především o výdaje, které jsou spojeny s běžným chodem obce. Člení se na:

- a) Neinvestiční nákupy - opětované, jsou spojeny s protihodnotou. Jedná se o výdaje za zboží a služby neinvestiční povahy a náklady spojené s pracovní silou (platba za provedenou práci, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, nákup zboží a služeb, úroky, kurzové ztráty).
- b) Neinvestiční transfery - neopětované, tedy bez přímé protihodnoty. Jedná se především o dotace, příspěvky a dávky poskytované mimo rozpočtovou jednotku (neinvestiční transfery podnikům a obecně prospěšným organizacím, rozpočtům, vlastním fondům, do zahraničí).
- c) Neinvestiční půjčky - patří mezi návratné prostředky poskytnuté jiným subjektům na neinvestiční účely.

Mezi celkové běžné výdaje rozpočtu obcí patří tzv. mandatorní výdaje obcí. Jejich objem a struktura je ovlivňována zákonnými normami (rozsahem samostatné a přenesené působnosti), velikostí skupin obyvatel, objemem finančních prostředků.

2.7.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou spojeny s nákupem dlouhodobého majetku nebo s investičními transfery. Člení se na:

- a) Investiční nákupy - opětované výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, akcií a majetkových podílů jako nástroje fiskální politiky.
- b) Investiční transfery - neopětované výdaje, které mají charakter dotací a příspěvků na investiční účely poskytované mimo rozpočtovou jednotku.
- c) Investiční půjčky - návratně poskytované transfery jiným subjektům na investiční účely.²⁶

²⁶ČEŠKOVÁ Magdalena, KINŠT Jan. *Rozpočtová skladba v roce 2011*, 4. rozšířené vydání, ANAG 2011, ISBN 978-80-7263-638-9

2.8 Financování

Kromě nenávratných příjmů může obec získat i návratné příjmy a to v případě, že se jejich rozpočet dostane do deficitu a není ho čím uhradit, nebo pokud obec plánuje větší investici a nemá dostatek vlastních finančních prostředků. Obec může získat úvěr poměrně snadno, protože nepředstavuje pro banky velké riziko. Obec má každý rok jisté příjmy a proto se věřitelé nemusí obávat, že jim dluh nebude splacen. Obce mohou ručit svým majetkem, budoucími příjmy, nebo jim může ručit třetí osoba.

Typy získávání návratných příjmů:

- bankovní úvěry,
- příjmy z emise cenných papírů,
- bezúročná návratná finanční výpomoc ze státního rozpočtu,
- leasing.

Ve třídě 8 - Financování však nemusí být zahrnuty pouze prostředky, které obec využívá v případě deficitního rozpočtu. Tato třída může mít také kladnou povahu a to v případě, že hospodaření obce je přebytkové.

2.9 Zadluženost obcí

Zadluženost obcí se v současné době hodnotí tzv. Monitoringem hospodaření obcí, který nahrazuje dřívější, nevyhovující metodu tzv. dluhovou službu. Tato nová metodika byla přijata usnesením vlády ČR ze dne 12. listopadu 2008. Výpočet je sledován pomocí 16 informativních a 2 monitorujících ukazatelů. „Obce, jejichž ukazatel celkové likvidity bude k 31. 12. daného roku v intervalu $<0; 1>$ a zároveň podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům vyšší než 25 %, budou osloveny dopisem ministra financí a požádány o zdůvodnění tohoto stavu a o stanovisko zastupitelstva dané obce,,²⁷

²⁷ http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci.html

3 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ VYBRANÝCH OBCÍ

Pro analýzu hospodaření vybraných obcí bylo zvoleno 6 obcí Olomouckého kraje, které spojuje podobný počet obyvatel. Jedná se o obec Bohdík, Dolní Studénky, Jindřichov, Moravičany, Olšany a Sudkov. Nejdříve budou porovnávány příjmy v roce 2008, 2009 a 2010 a následně také výdaje v těchto letech.

Příjmy a výdaje obcí jsou rozděleny podle druhového třídění. Jedná se o konsolidované údaje v tis. Kč. Bude zde zařazen procentuelní podíl dané třídy k celkovým příjmům nebo výdajům. Analýza bude provedena metodou komparace. Aby byl zaručen objektivní výsledek, budou údaje přepočteny na 1 obyvatele (podle stavu obyvatel daného roku). Zdrojem informací je databáze ARIS/UFIS.²⁸

3.1 Krátké představení obcí

Nejdříve bude pozornost věnována krátkému představení každé ze šesti porovnávaných obcí: Bohdík, Dolní Studénky, Jindřichov, Moravičany, Olšany a Sudkov. Uvedeny budou základní informace, jako je počet obyvatel, rozloha, orgány obce, působnost obecního úřadu, zřízené organizace.

Obec Bohdík

Obec Bohdík se nachází v Olomouckém kraji v údolí řeky Moravy. Bohdík vznikl v roce 1960 sloučením obcí Dolní Bohdík, Raškov a Komňátka. Celková výměra obce je 2 522 ha. Katastr obce tvoří 4 katastrální území: Dolní Bohdík, Raškov, Raškov Dvůr a Komňátka. Součástí obce je i jižně umístěný Aloisov. K 1. 1. 2012 měla obec celkem 1 370 obyvatel. V obci se nacházejí dvě mateřské školy a jedna základní škola pro 1. - 5. ročník. Obec nemá rozšířenou působnost ani pověřený obecní úřad. V čele stojí starosta a místostarosta. Zastupitelstvo této obce tvoří 15 členů a má finanční a kontrolní výbor. Rada obce je tvořena pěti členy.

Obec Bohdík je od roku 1999 součástí svazku obcí Region Ruda. Tento svazek byl založen za účelem plynofikace členských obcí. Ty se pravidelně setkávají dodnes, vydávají společný

²⁸ <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/index.pl>
<http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/index.pl>

kalendář a podílejí se na získávání dotací pro prezentaci a rozvoj svých obcí. Další členové jsou: Bušín, Janoušov, Olšany a Ruda nad Moravou.²⁹

Obec Dolní Studénky

Další z porovnávaných obcí je obec Dolní Studénky, která se v písemných pramenech objevuje v roce 1353. Tato obec se nachází v Olomouckém kraji a rozkládá se na ploše 852 ha. Obec má dvě části – Dolní Studénky a Králec. Žije zde celkem 1307 obyvatel. Obec nemá rozšířenou působnost ani pověřený obecní úřad. V čele stojí starosta a místostarosta. Zastupitelstvo této obce tvoří 11 členů a zřídilo finanční a kontrolní výbor. Rada obce je 5ti členná. Rada má zřízenou komisi stavební a sociálně kulturní komisi. Obec je zřizovatelem dvou příspěvkových organizací. Jednou z nich je mateřská škola Dolní Studénky/Králec a druhou je základní a mateřská škola Dolní Studénky.³⁰

Jindřichov

Obec Jindřichov se rozkládá na území Olomouckého kraje a má rozlohu 5 171 ha. Trvale zde žije 1 402 obyvatel. Obec byla založena roku 1953 (první písemné zprávy sahají až do roku 1862) a má 4 části: Jindřichov, Habartice, Nové Losiny a Pusté Žibřidovice. Obec nemá rozšířenou působnost ani pověřený obecní úřad. Obec navenek zastupuje starosta a místostarostka. Zastupitelstvo obce tvoří 10 členů a zřídilo finanční výbor, kontrolní výbor, výbor životního prostředí, sociální výbor, výbor pro občanské záležitosti a výbor pro cestovní ruch. Rada obce není zřízena. Obec je zřizovatelem základní a mateřské školy Jindřichov.³¹

Moravičany

Obec Moravičany leží u soutoku řek Moravy a Třebůvky v rovině Mohelnické brázdy a rozkládá se na 1 250 ha. Žije zde 1 125 obyvatel. Obec má tři části: Moravičany, Doubravice a Mitrovce. Obec nemá rozšířenou působnost ani pověřený obecní úřad. V čele této obce je starosta. Zastupitelstvo se skládá z 9ti členů a zřídilo finanční výbor, kontrolní

²⁹ <http://www.bohdikov.cz/>

³⁰ www.dolnistudenky.cz

³¹ <http://www.jindrichovsu.cz/>

výbor sociální výbor a kulturní výbor. Rada obce není zřízena. Moravičany spravují dvě příspěvkové organizace a to mateřskou a základní školu.³²

Olšany

Další porovnávanou obcí je obec mého bydliště - Olšany. Tato obec se také nachází v Olomouckém kraji, rozkládá se na ploše 647 ha a trvale zde žije 1 111 obyvatel. Leží v údolí řeky Moravy a potoku Hrůzná voda. První písemná zmínka o této obci je z roku 1386. Obec se dělí na dvě části: Olšany a Klášterec. Obec nemá rozšířenou působnost ani pověřený obecní úřad. V čele je starosta a místostarosta. Obec spravuje 11ti členné zastupitelstvo. Povinně je zde zřízen finanční a kontrolní výbor. Rada obce není zvolena. Obec má sociální a kulturní komisi, stavební komisi a přestupkovou komisi. Obec je zřizovatelem jedné příspěvkové organizace, mateřské a základní školy prvního stupně. Obec je členem dobrovolného svazku obcí s názvem: Svazek obcí regionu Ruda.³³

Sudkov

Poslední porovnávanou obcí Olomouckého kraje je obec Sudkov. První písemná zpráva o této obci je z roku 1353.³⁴ Sudkov se rozkládá na ploše 494 ha a k 1. 1. 2012 zde žije 1 118 obyvatel. Obec nemá rozšířenou působnost ani pověřený obecní úřad. V čele obce je starosta a místostarosta. Zastupitelstvo tvoří 15 členů a má zřízen kontrolní a finanční výbor. Rada obce je 5ti členná a zřídila sociální komisi a komisi životního prostředí a veřejného pořádku.³⁵ Obec spravuje dvě příspěvkové organizace - mateřskou a základní školu.

3.2 Příjmy 2008

Analýza začíná rokem 2008, kdy byla uzákoněna poslední podoba rozpočtového určení daní tak, jak ji známe dodnes. Tento systém byl nastaven tak, aby odpovídal potřebám obcí a zmírnil dosavadní ne zcela spravedlivé rozdíly v příjmech podobně velkých obcí.³⁶ I tak ale nebyly odstraněny všechny nedostatky. Stále se hovoří o velkých rozdílech v příjmech z těchto sdílených daní u obcí s rozdílným počtem obyvatel. Jednoduše řečeno,

³² <http://www.obec-moravicany.cz/index.asp>

³³ <http://www.olsany.cz/>

³⁴ <http://www.sudkov.cz/index.asp>

³⁵ <http://mesta.obce.cz/zsu/vyhledat-15877.htm>

³⁶ <http://www.havlena.net/blog/rozpocetove-urceni-dani-z-pohledu-obci/>

čím více má obec obyvatel, tím vyšší je příjem na 1 obyvatele. Návrh novely zákona, který by měl odstranit rozdíly v příjmech „nejbohatších a nejchudších obcí“ je již v projednávání.³⁷ Při analýze jsou použity konsolidované údaje.

V roce 2008 měla obec **Bohdíkov** celkové příjmy 17 726,66 tis. Kč. Z toho byla třída 1 - Daňové příjmy 12 623,65 tis. Kč (největší podíl), třída 2 - Nedaňové příjmy 1 809,85 tis. Kč, ve třídě 3 - Kapitálové příjmy nebyl v tomto roce žádný výnos, třída 4 - Přijaté transfery 3 293,16 tis. Kč.

V obci **Dolní Studénky** byly celkové příjmy 12 407,24 tis. Kč. Z toho byla největší položka třída 1 - Daňové příjmy ve výši 10 311,01 tis. Kč. Dále třída 2 - Nedaňové příjmy 1 293,24 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 1,62 tis. Kč a třída 4 - Přijaté transfery 801,37 tis. Kč.

Celkové příjmy v obci **Jindřichov** byly 17 512,48 tis. Kč. Nejvyšší položkou byla opět třída 1 - Daňové příjmy 14 645,49 tis. Kč. Třída 2 - Nedaňové příjmy 1 068,85, třída 3 - Kapitálové příjmy 1 132,33 tis. Kč, třída 4 - Přijaté transfery 665,81 tis. Kč.

Ve stejném roce v obci **Moravičany** byly celkové příjmy 12 654,39 tis. Kč, které se dále členily na třídu 1 - Daňové příjmy 10 099,01 tis. Kč, třídu 2 - Nedaňové příjmy 695,95 tis. Kč, třídu 3 - Kapitálové příjmy 1 138,31 tis. Kč a třídu 4 - Přijaté transfery 721,12 tis. Kč.

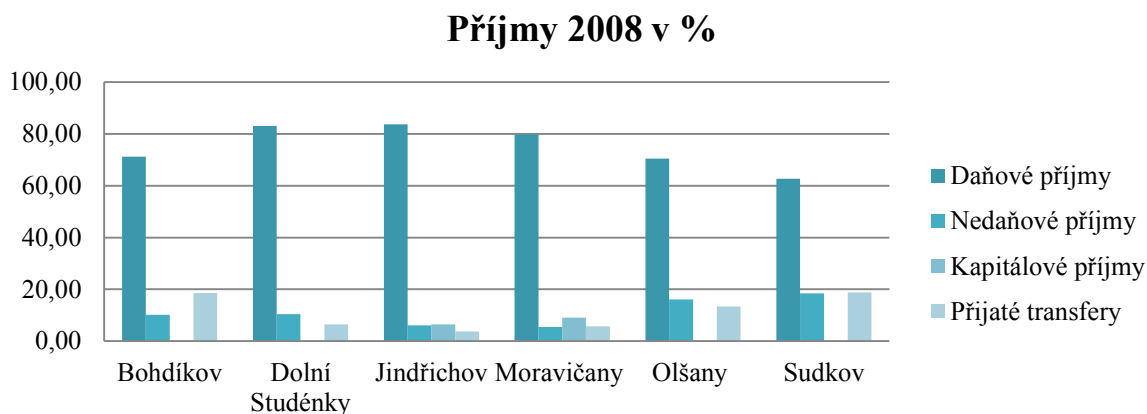
Obec **Olšany** disponovala v tomto roce celkovými příjmy 13 978,54 tis. Kč. Dělení podle druhového třídění bylo následující: třída 1 - Daňové příjmy 9 840,81 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 2 257,22 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 14,52 tis. Kč, třída 4 - Přijaté transfery 1 865,99 tis. Kč.

V obci **Sudkov** byl celkový příjem obce 14 712, 56 tis. Kč. Stejně tak jako u ostatních obcí, i zde tvořila největší část třída 1 - Daňové příjmy 9 217,10 tis. Kč. Třída 2 - Nedaňové příjmy byly 2 710,87 tis. Kč. Třída 3 - Kapitálové příjmy 23,76 tis. Kč a třída 4 - Přijaté transfery 2 760 tis. Kč.

³⁷ <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6504888&ht=rok+2010>

Pomocí Obr. 3.1 je vyjádřen podíl příjmů v % podle tříd k celkovým příjmům. Detailní údaje v tis. Kč a přepočet na obyvatele jsou uvedeny v tabulce č. 1. viz příloha.

Obr. 3.1. Příjmy obcí v roce 2008 v %



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů ARIS

Z tabulky č. 1. uvedené v příloze č. 1 je zřejmé, že nejvyšší podíl daňových příjmů v přepočtu na obyvatele měla obec Jindřichov 10,57 tis. Kč, nejnižší naopak obec Dolní Studénky 7,85 tis. Kč. Největší podíl nedaňových příjmů obec Sudkov 2,35 tis. Kč, nejnižší obec Jindřichov 0,77 tis. Kč. Kapitálové příjmy byly u všech obcí zanedbatelné, u obce Moravičany to bylo 9 % z celkových příjmů, u obce Jindřichov 6,47 % a u ostatních obcí netvořila třída 3. Kapitálové příjmy ani 1 % z celkových příjmů. Z pohledu dotací na tom byla v roce 2008 nejlépe obec Sudkov, kde na jednoho obyvatele připadalo 2,40 tis. Kč, a přijaté transfery činily 18,77 % z celkových příjmů. U obce Bohdíkov tomu bylo podobně. Přijaté transfery tvořily 18,58 % z celkových příjmů. Třetí nejvyšší podíl měla obec Olšany a to 13,35 %. U ostatních obcí byla výše přijatých transferů nepatrná.

Průměrná hodnota přijatých transferů na 1 obyvatele u všech šesti sledovaných obcí za rok 2008 byla 1,34 tis. Kč. Průměrná hodnota přijatých transferů k celkovým příjmům byla 11,11 %.

3.3 Příjmy 2009

V roce 2009 došlo u čtyř z vybraných obcí ke snížení počtu obyvatel a pouze u dvou k jeho navýšení. To se projevilo především na daňových příjmech obcí. Dalším a největším faktorem ponížení celkových příjmů obcí byl negativní dopad finanční krize a ekonomické recese, který

zapříčinil nižší daňové příjmy v celé České republice. Jako konkrétní příklad může být uvedeno propouštění zaměstnanců. To mělo za důsledek nižší příjmy u položky 1111 daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, kde se výše vypočítává (mimo jiné) podle pracovních míst v dané obci.

Příjmy obce **Bohdíkov** v tomto roce dosáhly výše 21 277,29 tis. Kč. Členění bylo následující: třída 1 - Daňové příjmy 11 143,28 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 1 828,62 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 18,65 tis. Kč, třída 4 - Přijaté transfery 8 286,74 tis. Kč.

Celkové příjmy obce **Dolní Studénky** byly 11 484,10 tis. Kč. Třída 1 - Daňové příjmy byly ve výši 9 197,43 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 1 081,35 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 808,94 tis. Kč, třída 4 - Přijaté transfery 396,48 tis. Kč.

Obec **Jindřichov** hospodařila v tomto roce s celkovými příjmy 15 724,60 tis. Kč. Z toho byla třída 1 - Daňové příjmy ve výši 12 234,17 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 1 076,23 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 842,92 tis. Kč, třída 4 - Přijaté transfery 1 571,37 tis. Kč.

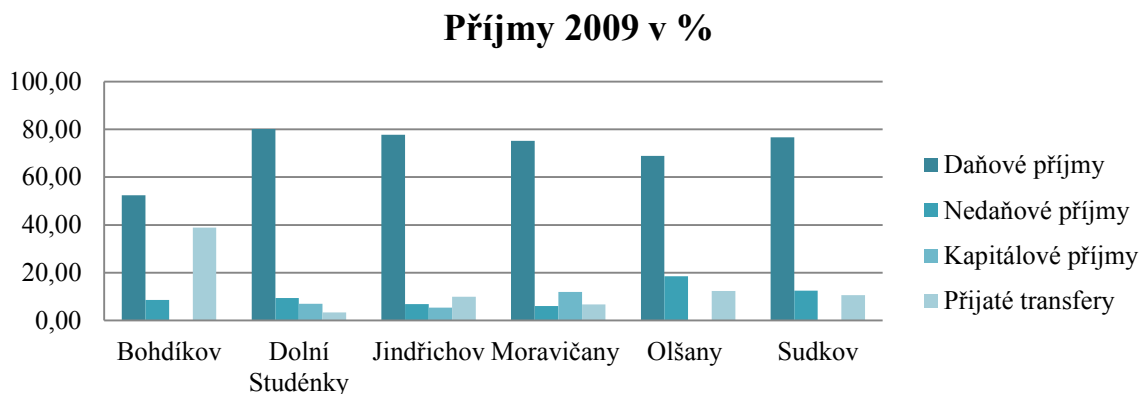
Do výše 12 871,97 tis. Kč dosáhly celkové příjmy obce **Moravičany**. Třída 1 - Daňové příjmy 9 675,11 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 775,90 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 1 546,51 tis. Kč, třída 4 - Přijaté transfery 873,45 tis. Kč.

Celkové příjmy 13 185,53 tis. Kč u obce **Olšany** se dále členily na: třída 1 - Daňové příjmy 9 091,71 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 2 451,26 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 13,30 tis. Kč, třída 4 - Přijaté transfery 1 629,26 tis. Kč.

Příjem u poslední hodnocené obce **Sudkov** tvořil 10 589,82 tis. Kč. Třída 1 - Daňové příjmy 8 115,05 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 1 326,21 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 20,61 tis. Kč, třída 4 - Přijaté transfery 1 127,95 tis. Kč.

Podle Obr. 3.2 budeme schopni lépe zhodnotit podíl jednotlivých tříd porovnávaného roku. Detailní informace viz tabulka č. 2. v příloze.

Obr. 3.2. Příjmy obcí v roce 2009 v %



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů ARIS

V roce 2009 měla nejvyšší podíl daňových příjmů opět obec Jindřichov, kde tyto příjmy činily v přepočtu na obyvatele 9,02 tis. Kč. Nejnižší podíl těchto příjmů měla obec Sudkov a to 7,07 tis. Kč na jednoho obyvatele. Nejvyšší podíl nedaňových příjmů měla obec Olšany 2,17 tis. Kč na jednoho obyvatele a naopak nejnižší podíl nedaňových příjmů byl u obce Moravičany 0,62 tis. Kč na jednoho obyvatele. Ve třídě 3 - Kapitálové příjmy byl lehký nárůst u obce Moravičany, kde příjmy v této třídě dosahovaly 12,01 % z celkových příjmů obce. Za nimi obec Dolní Studénky se 7,04 % z celkových příjmů. Z hlediska přijatých transferů byl marginální rozdíl v obci Bohdíkov. Ta v roce 2009 obdržela dotace, které tvořily 38,95 % celkových příjmů, 5,91 tis. Kč na jednoho obyvatele. U obce Olšany to bylo ve stejné třídě 12,36 % z celkových příjmů a u obce Sudkov 10,65 % z celkových příjmů.

Průměrná hodnota přijatých transferů na obyvatele u všech šesti sledovaných obcí za rok 2009 byla 1,75 tis. Kč. Průměrná hodnota přijatých transferů k celkovým příjmům obcí byla 13,70 %.

3.4 Příjmy 2010

Rok 2010 byl rokem obnovy pro trend každoročního růstu příjmu obcí. Zasloužily se o to také přijaté transfery, které posílily snížení daňových příjmů obcí v důsledku ekonomické krize. Co se týče počtu obyvatel trvale žijících na území obce, došlo v tomto roce u 5 porovnávaných obcí ke snížení a pouze u 1 obce ke zvýšení.

Celkové příjmy obce **Bohdíkov** byly v roce 2010 15 731,96 tis. Kč. Z toho třída 1 - Daňové příjmy 11 555,29 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 2 381,70 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 23,73 tis. Kč a třída 4 - Přijaté transfery ve výši 1 771,24 tis. Kč.

V obci **Dolní Studénky** dosáhly celkové příjmy výše 13 918,92 tis. Kč. Z toho třída 1 - Daňové příjmy 9 715,90 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 1 423,06 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 43,80 tis. Kč a třída 4 - Přijaté transfery 2 736,16 tis. Kč.

U obce **Jindřichov** tvořilo příjmovou stránku obce celkem 30 216,01 tis. Kč. Z toho třída 1 - Daňové příjmy ve výši 12 767,13 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 1 625,64 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy ve výši 14 161,43 tis. Kč, což překvapivě představovalo největší část celkových příjmů. Třída 4 - Přijaté transfery ve výši 1 661,81 tis. Kč.

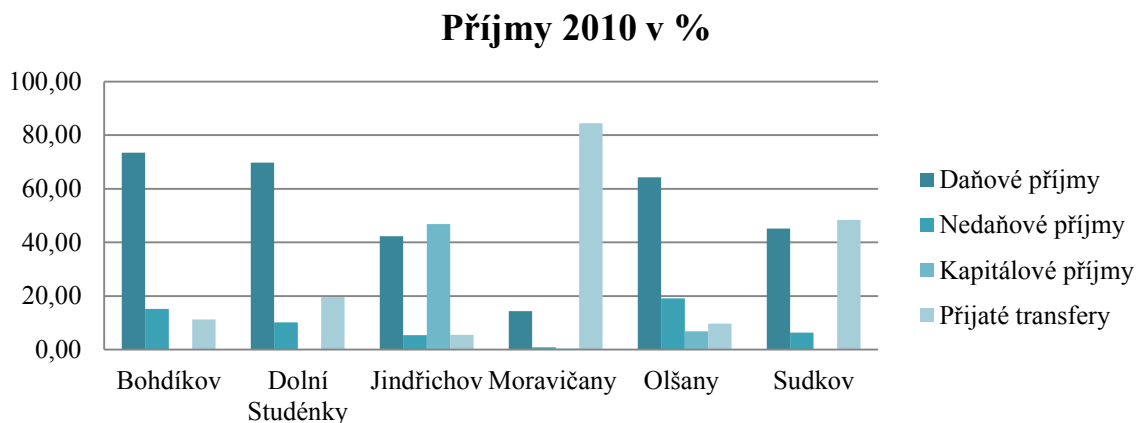
Celkové příjmy u obce **Moravičany** byly v tomto roce 70 943,93 tis. Kč. Z toho třída 1 - Daňové příjmy 10 186,80 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 639,04 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 239,00 tis. Kč. Nejvyšší částí celkových příjmů byla třída 4 - Přijaté transfery ve výši 59 879,09 tis. Kč.

Obec **Olšany** hospodařila s celkovými příjmy 14 080,64 tis. Kč. Podrobné členění bylo následující: třída 1 - Daňové příjmy 9 047,74 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 2 702,22 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 962,15 tis. Kč a třída 4 - Přijaté transfery 1 368,53 tis. Kč.

V obci **Sudkov** byly celkové příjmy ve výši 18 777,02 tis. Kč. Z toho třída 1 - Daňové příjmy 8 483,41 tis. Kč, třída 2 - Nedaňové příjmy 1 188,31 tis. Kč, třída 3 - Kapitálové příjmy 9,18 tis. Kč a nejvyšší část celkových příjmů třída 4 - Přijaté transfery ve výši 9 096,12 tis. Kč.

Srovnání členění příjmů za rok 2010 je možné sledovat v Obr. č. 3.3. Podrobné informace jsou k dispozici v tabulce č. 3. viz příloha.

Obr. 3.3. Příjmy obcí v roce 2010 v %



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů UFIS

V roce 2010 měla nejvyšší podíl daňových příjmů v přepočtu na obyvatele obec Jindřichov 9,54 tis. Kč. Nejnižší naopak obec Sudkov 7,44 tis. Kč. Nejvyšší podíl nedaňových příjmů byl v obci Olšany, kde tyto příjmy byly ve výši 2,41 tis. Kč na 1 obyvatele. Obec Moravičany měla nejnižší podíl nedaňových příjmů ze všech šesti porovnávaných obcí a to v přepočtu 0,51 tis. Kč na 1 obyvatele. Kapitálové příjmy byly u pěti obcí zanedbatelné, vždy ani ne 1 % k celkovým příjmům. Obrovský rozdíl se objevil v obci Jindřichov, kde tyto příjmy tvořily 46,86 % v porovnání s celkovými příjmy. Ve třídě přijatých dotací byla na pomyslném prvním místě obec Moravičany, která získala dotaci, jež pokryla 84,40 % celkových příjmů této obce a byla nejvyšším podílem v celkových příjmech obce. Další obcí, kde přijaté transfery tvořily zásadní část příjmů, byla obec Sudkov, kde dotace představovaly 48,44 % z celkových příjmů. U ostatních obcí byl podíl dotací mezi 5 – 20 %.

Průměrná hodnota přijatých transferů na 1 obyvatele u všech šesti sledovaných obcí za rok 2010 byla 10,20 tis. Kč. Toto prudké navýšení hodnot bylo zapříčiněno dotací pro obec Moravičany, která byla poskytnuta na vybudování nové čističky odpadních vod. Průměrná hodnota přijatých transferů v poměru k celkovým příjmům byla 29,83 %.

3.5 Výdaje 2008

Stejně tak jako příjmy, jsou i výdaje rozděleny do tříd. Třída 5 - Běžné výdaje a třída

6 - Kapitálové výdaje. Jejich podrobné členění již bylo popsáno ve druhé kapitole. Běžné výdaje jsou spojeny s chodem obce a kapitálové výdaje s nákupem dlouhodobého majetku a s investičními transfery.

Struktura výdajů a přepočet na obyvatele jsou uvedeny v tabulce č. 4 v příloze. Výdaje v roce 2008 byly u šesti sledovaných obcí následující:

V obci **Bohdíkov** byly celkové výdaje 9 839,13 tis. Kč. Z toho byly běžné výdaje ve výši 8 568,72 tis. Kč a kapitálové výdaje 1 270,41 tis. Kč

V obci **Dolní studénky** bylo v tomto roce na výdajové stránce obce celkem 10 466,43 tis. Kč, z toho běžné výdaje 7 272,12 tis. Kč a kapitálové výdaje 3 194,31 tis. Kč.

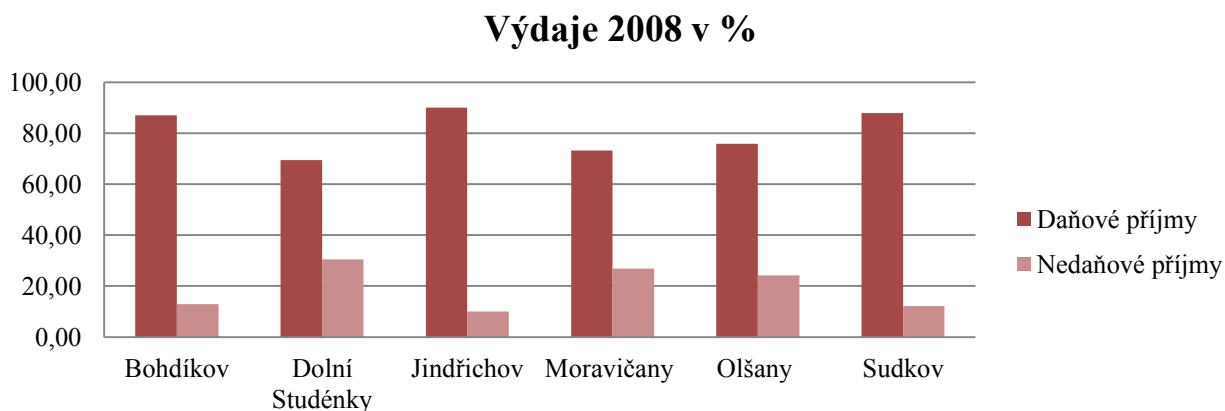
U obce **Jindřichov** činily celkové výdaje 15 873,69 tis. Kč, z toho běžné výdaje 14 295,47 tis. Kč a kapitálové výdaje 1 578,22 tis. Kč.

V obci **Moravičany** byly celkové výdaje 11 095,42 tis. Kč, z toho Běžné výdaje 8 119,55 tis. Kč a výdaje kapitálové 2 975,87 tis. Kč.

V obci **Olšany** byly běžné výdaje ve výši 8 831,98 tis. Kč, kapitálové výdaje ve výši 2 815,27 tis. Kč. Výdaje celkem činily 11 647,25 tis. Kč.

V obci **Sudkov** byly ve stejném roce celkové výdaje 11 420,55 tis. Kč, běžné výdaje ve výši 10 037,65 tis. Kč a kapitálové výdaje ve výši 1 382,90 tis. Kč.

Obr. 3.4. Výdaje obcí v roce 2008 v %



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů ARIS

Z Obr. 3.4 je patrné, že u všech obcí jasně převažují výdaje běžné nad výdaji kapitálovými. V přepočtu na obyvatele měla v tomto roce nejvyšší běžné výdaje obec Jindřichov ve výši 10,32 tis. Kč. Nejnižší běžné výdaje byly u obce Dolní Studénky a to ve výši 5,54 tis. Kč v přepočtu na 1 obyvatele. Tato obec měla naopak nejvyšší kapitálové výdaje, v přepočtu 2,43 tis. Kč na 1 obyvatele. Nejnižší kapitálové výdaje byly u obce Bohdík, pouhých 0,90 tis. Kč na 1 obyvatele.

3.6 Výdaje 2009

Detailní údaje o výdajích v tomto roce jsou uvedeny v tabulce č. 5 v příloze. Výdaje v roce 2009 měly následující strukturu:

U obce **Bohdík** činily celkové výdaje 22 162,36 tis. Kč, z toho běžné výdaje 9 264,83 tis. Kč a kapitálové výdaje překvapivě ve výši 12 897,53 tis. Kč.

Obec **Dolní Studénky** za rok 2009 vydala ze svých finančních prostředků celkem 10 825,31 tis. Kč, z toho běžné výdaje 8 641,69 tis. Kč a kapitálové výdaje 2 183,62 tis. Kč.

V obci **Jindřichov** byly celkové výdaje ve výši 21 007,46 tis. Kč, ty obsahovaly běžné výdaje 19 850,46 tis. Kč a kapitálové výdaje 1 157,47 tis. Kč.

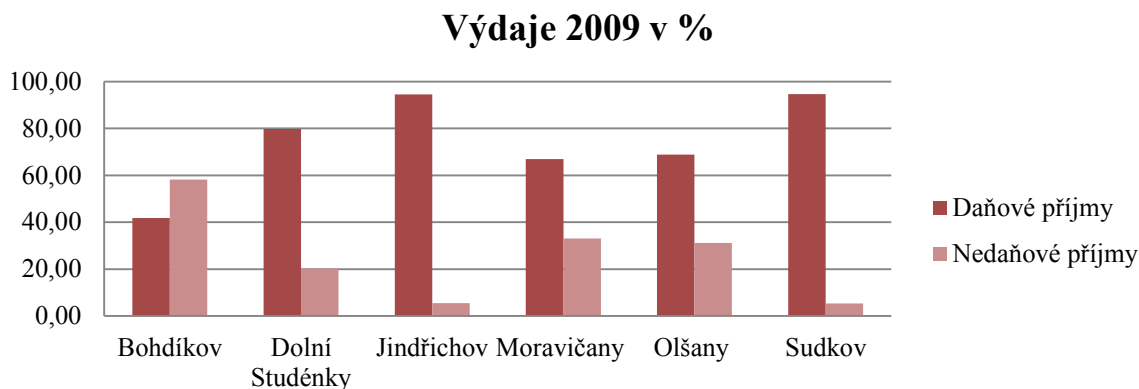
V obci **Moravičany** byly celkové výdaje 12 252,95 tis. Kč, z toho běžné výdaje 8 203,17 tis. Kč a kapitálové výdaje 4 049,78 tis. Kč.

V obci **Olšany** tvořily celkové výdaje částku 15 087,06 tis. Kč, z toho běžné výdaje 10 377,27 tis. Kč a kapitálové výdaje 4 709,79 tis. Kč.

U obce **Sudkov** byly celkové výdaje 10 626,89 tis. Kč a obsahovaly běžné výdaje 10 057,85 tis. Kč a kapitálové výdaje 569,04 tis. Kč.

Podíl výdajů jednotlivých obcí přepočten na % k celkovým výdajům je zaznamenán v Obr. 3.5.

Obr. 3.5. Výdaje obcí v roce 2009 v %



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů ARIS

Z Obr. 3.5 je patrné, že v roce 2009 je struktura výdajů zcela odlišná. Nejvyšší daňové výdaje v přepočtu na obyvatele měla obec Jindřichov 14,46 tis. Kč. Nejnižší daňové výdaje obec Moravičany, 6,54 tis. Kč na 1 obyvatele. Kapitálové výdaje byly nejvyšší u obce Bohdík, 9,21 tis. Kč na 1 obyvatele a naopak nejnižší u obce Sudkov, 0,50 tis. Kč na 1 obyvatele.

3.7 Výdaje 2010

Struktura výdajů a přepočet na obyvatele jsou uvedeny v tabulce č. 6 v příloze. Výdaje v roce 2010 byly u šesti sledovaných obcí následující:

V obci **Bohdík** byly celkové výdaje v roce 2010 16 627,65 tis. Kč. Z toho běžné výdaje 9 020,15 tis. Kč a kapitálové výdaje 7 607,50 tis. Kč.

V obci **Dolní Studénky** dosáhly celkové výdaje výše 13 585,21 tis. Kč. Z toho výdaje běžné 9 866,55 tis. Kč a výdaje kapitálové 3 718,66 tis. Kč.

U obce **Jindřichov** tvořily celkové výdaje částku 18 536,87 tis. Kč. Běžné výdaje byly ve výši 15 071,47 a kapitálové výdaje 3 465,50 tis. Kč.

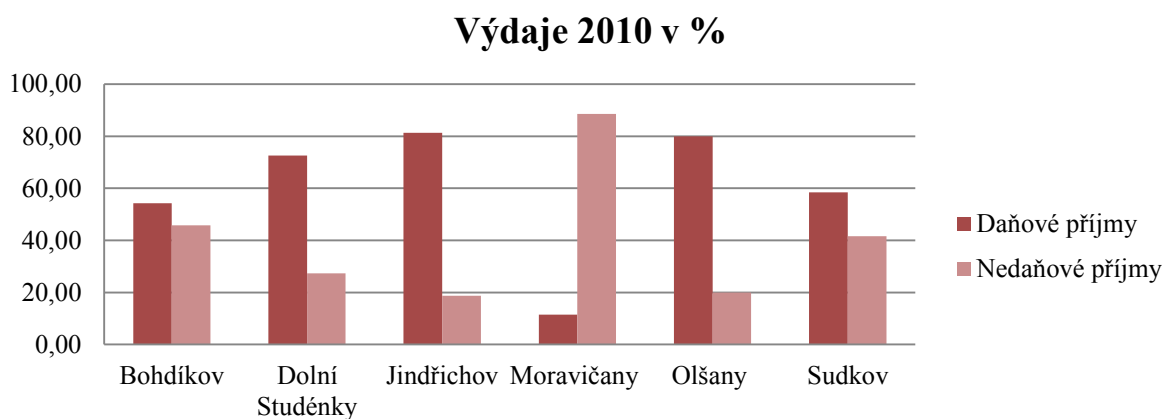
V obci **Moravičany** byly běžné výdaje 9 318,47 tis. Kč a výdaje kapitálové 71 769,33 tis. Kč. Výdaje celkové byly ve výši 81 097,80 tis. Kč.

Obec **Olšany** měla celkové výdaje 12 583,60 tis. Kč, z toho výdaje běžné 10 067,18 tis. Kč a výdaje kapitálové 2 516,42 tis. Kč.

Poslední sledovaná obec **Sudkov** vydala v roce 2010 celkem 18 414,83 tis. Kč, z toho běžné výdaje činily 10 763,48 tis. Kč a kapitálové výdaje 7 651,35 tis. Kč.

Pro lepší přehlednost můžeme sledovat podíl výdajů v % v Obr. 3.6.

Obr. 3.6. Výdaje obcí v roce 2010 v %



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů UFIS

Struktura výdajů v roce 2010 odráží především přijaté dotace a s nimi i oblasti, na které byly použity. Při přepočtu na 1 obyvatele měla nejvyšší běžné výdaje opět obec Jindřichov, 11,26 tis. Kč. Nejnižší běžné výdaje byly u obce Bohdíkov, 6,49 tis. Kč na 1 obyvatele. Nejvyšší kapitálové výdaje jsou zaznamenány u obce Moravičany, 56,82 tis. Kč na 1 obyvatele (investice do výstavby nové čističky odpadních vod). Nejnižší kapitálové výdaje měla obec Jindřichov, 2,59 tis. Kč na 1 obyvatele.

3.8 Celkový výsledek hospodaření v letech 2008-2010

Celkový výsledek hospodaření všech šesti obcí v letech 2008-2010 je zapsán v Tab. 3.1. Výsledek hospodaření je vypočítán následovně: Celkové příjmy – celkové výdaje, vše pouze s přihlédnutím k příslušnému roku. Nejsou zde zahrnuty úvěry ani přebytky z minulých let. Tento rozdíl je zaznamenán ve třídě 8 - Financování.

Tab. 3.1. Výsledek hospodaření v letech 2008-2010 v tis. Kč

Název obce	Rok		
	2008	2009	2010
Olšany	7 887,53	-885,07	-895,69
Dolní Studénky	1 940,81	658,79	333,71
Jindřichov	1 638,79	-5 283,24	11 679,04
Moravičany	1 558,97	619,02	-10 143,87
Olšany	2 331,29	-1 901,53	1 497,04
Sudkov	3 292,01	-37,07	362,19

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů ARIS, UFIS

Tab. 3.1 představuje výsledek hospodaření šesti obcí za období tří let. Většina výsledků hospodaření je kladná. Pokud je výsledek záporný, mají obce možnost využít svých našetřených prostředků z minulých let, tím se zabrání vzniku zadluženosti.

4 MOŽNOSTI VYUŽÍVÁNÍ DOTACÍ PŘI HOSPODAŘENÍ MALÝCH OBCÍ

Pozornost této kapitoly je věnována problematice přijatých transferů při hospodaření malých obcí. Budou shrnuty možnosti získávání těchto dotací, ať už ze zdrojů České republiky, nebo ze zdrojů EU. Dále je uvedeno konkrétní využití poskytnutých dotací vybranými obcemi a podíl nárokových a nenárokových dotací a investičních a neinvestičních dotací. Závěrem je provedeno zhodnocení dotačních možností a jejich využívání obcemi.

4.1 Dotační tituly

V posledních letech jsou dotace významnou položkou na příjmové stránce v územních rozpočtech. Je známo, že v rozpočtu existuje nespočet dotačních titulů, ze kterých může obec získat finanční prostředky. Jak již bylo uvedeno ve 2. kapitole, dotace lze dělit na nárokové, které jsou spjaty s určitou veřejnou službou a jsou za splnění určitých podmínek poskytovány automaticky, a nenárokové dotace, o které obec musí žádat. Nárokové dotace jsou poskytovány ze státního rozpočtu. Nenárokové dotace mohou být získávány z následujících zdrojů:

Regionální zdroje – jedná se o dotační tituly poskytované od krajů, místních akčních skupin a nadací a nadačních fondů s regionální působností.

- **Dotační tituly krajů** – krajské programy podpory jsou vyhlašovány ročně a jejich přehled je zveřejněn na webových stránkách jednotlivých krajských úřadů. Programy Olomouckého kraje: program obnovy venkova Olomouckého kraje, program podpory jednotek sboru dobrovolných hasičů, příspěvek na výstavbu a opravy cyklostezek, podpora kultury a památkové péče, podpora obnovy drobných sakrálních staveb.³⁸
- **Místní akční skupiny** – forma místní spolupráce, která umožňuje efektivně využívat dostupné zdroje. Členové mohou být obce, jejich svazky, instituce veřejné moci, soukromé podnikatelské subjekty, neziskové organizace i samotní občané. Místní

³⁸<http://www.kr-olomoucky.cz/krajske-prispevky-a-dotace-do-30-tisic-korun-vyznamne-projekty-a-dalsi--cl-80.html>

akční skupiny Olomouckého kraje jsou např. Jesenická místní akční skupina, Místní akční skupina Šumperský venkov, MAS Mohlenicko, o. s., apod.³⁹

- **Nadace a nadační fondy s regionální působností** – jedná se o obecně prospěšné společnosti, občanská sdružení a zájmové sdružení právnických osob. Jako příklad mohou být uvedeny: Nadace Škola hrou, Nadace OKD, Nadační fond Zelený poklad.⁴⁰

Národní zdroje – dotační tituly získávané z rozpočtových kapitol jednotlivých ministerstev a nadací a nadačních fondů s celostátní působností.

- **Dotační tituly ministerstev** – jsou poskytované prostřednictvím ministerstev dle jejich činnosti. Ministerstvo pro místní rozvoj (programy podpory bydlení, program podpory rozvoje regionů, podpora při odstraňování bariér v budovách).⁴¹ Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (program státní podpory práce s dětmi a mládeží).⁴² Ministerstvo zemědělství (podpůrný garanční a lesnický fond).⁴³
- **Nadace a nadační fondy s celostátní působností** – nadace VIA (podpora místních iniciativ, rozvoj neziskových organizací).⁴⁴ Nadace partnerství (dopravní program, Greenways, škola pro udržitelný život, strom života, prostory).⁴⁵

Evropské zdroje – možnost získání peněz z evropských fondů byla bezpochyby jedním z největších lákadel při vstupu do EU. Aktuálně jsou zařazeny programy vyhlášené pro období 2007-2013, kde příjemci mohou být malé obce, svazky/sdružení obcí, neziskové organizace, školy a školská zařízení. Dotační tituly mohou mít celostátní nebo regionální působnost. K celostátnímu dotačnímu programu patří Program rozvoje venkova a tematické operační programy. Regionálně jsou pak rozlišeny dotační tituly Regionálních operačních programů NUTS II pro obce nad 500 obyvatel a programy přeshraniční spolupráce.

- **Program rozvoje venkova** – cílem je rozvoj venkovského prostoru na bázi trvale udržitelného rozvoje, zlepšení stavu životního prostředí, rozvoj podnikání, tvorba nových pracovních míst a snižování míry nezaměstnanosti na venkově. Žadatelem

³⁹ <http://www.risy.cz/cs/krajske-ris/olomoucky-kraj/regionalni-informace/mistni-akcni-skupiny>

⁴⁰ http://eagri.cz/public/web/file/283/Dotan_monosti_pro_obce.pdf

⁴¹ <http://www.mmr.cz/Programy-a-dotace>

⁴² <http://www.msmt.cz/mladez/dotacni-programy>

⁴³ <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/>

⁴⁴ <http://www.nadacevia.cz/cz/granty-a-podpora/vsechny-programy-nadace>

⁴⁵ <http://www.nadacepartnerstvi.cz/>

může být obec s počtem obyvatel pod 500. Tento program má celkem 4 části: *OSA I. Zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví* (modernizace zemědělských podniků, investice do lesů, pozemkové úpravy, zahájení činnosti mladých zemědělců apod.). *OSA II. Zlepšování životního prostředí a krajiny* (agroenviromentální opatření, zalesnění půdy). *OSA III. Rozvoj životních podmínek ve venkovských oblastech a diverzifikace ekonomických aktivit na venkově* (podpora zakládání podniků a jejich rozvoje, podpora cestovního ruchu, obnova a rozvoj vesnic, občanská vybavenost a služby). *OSA IV. Leader* je osou metodickou a je uskutečňována prostřednictvím realizace cílů jednotlivých opatření I-III. (Místní akční skupina, realizace místní rozvojové strategie, realizace projektů spolupráce).⁴⁶

- **Regionální operační programy** – jsou určeny obcím, které mají více jak 500 obyvatel a tudíž nemohly využít prostředků z Programu rozvoje venkova. Pro získání těchto grantů byla Česká republika rozdělena do osmi částí sjednocením až tří krajů na jednotky zvané NUTS II. neboli regiony soudržnosti (Jihovýchod, Jihozápad, Moravskoslezsko, Severovýchod, Severozápad, Střední Čechy, Střední Morava, Praha).

ROP NUTS II Střední Morava má celkem 4 části: *Doprava* (rekonstrukce, modernizace a výstavba silnic II. a III. třídy, výstavba regionálně významných stezek pro bezmotorovou dopravu, modernizace a rekonstrukce infrastruktury pro regionální letiště, apod.). *Integrovaný rozvoj a obnova regionu* (odstranění nevyužitelných staveb a ekologických zátěží, hrubé terénní úpravy a úpravy veřejného prostranství včetně výsadby okrasné zeleně, vzdělávací, sociální a zdravotnická infrastruktura, apod.). *Cestovní ruch* (vybudování jednotného systému turistických okruhů, naučných značek, navigačních tabulí, rekonstrukce kulturní či technické památky, rozvoj a obnova areálu pro sjezdové či běžecké lyžování, apod.). *Technická pomoc* (financování aktivit spojených s řízením programu).⁴⁷

- **Tematické operační programy** – je připraveno celkem 8 tematicky zaměřených operačních programů, které jsou určeny pro celé území ČR s výjimkou hl. města Prahy. Jedná se o následující specificky tematické zaměření: *Doprava* (modernizace železničních koridorů transevropských dopravních sítí, budování obchvatů

⁴⁶ <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2007/>

⁴⁷ <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-NUTS-II-Stredni-Morava>

a zklidňování dopravy v obydlené zástavbě, apod.). *Životní prostředí* (informační systému předpovědní povodňové služby, budování zařízení na využívání odpadů, instalace obnovitelných zdrojů energie, apod.). *Podnikání a inovace* (podpora začínajícím podnikatelům, rozvoj informačních a komunikačních technologií, posílení vývojové a inovační kapacity podniků, apod.). *Výzkum a vývoj pro inovace* (obnova výzkumných a vývojových laboratoří, zlepšení informovanosti veřejnosti apod.). *Lidské zdroje a zaměstnanost* (další profesní vzdělávání podporované zaměstnavateli, zprostředkování zaměstnání, rekvalifikace, apod.). *Vzdělávání a konkurenční schopnost* (zavádění vyučovacích metod, rozšíření výuky v cizích jazycích, tvorba a modernizace kombinované a distanční formy studia, apod.). *Integrovaný operační program* (elektronizace VS, e-Government, digitalizace vybraných datových zdrojů, podpora tvorby a aktualizace územních plánů obcí, apod.). *Technická pomoc* (podpora řízení a implementace fondů EU v ČR (podpora monitorování, evaluace, publicity, apod.)).⁴⁸

- **Přeshraniční spolupráce** – tento program je zaměřen na zlepšení dopravní dostupnosti příhraničního regionu, ochranu životního prostředí, podporu přeshraniční spolupráce územních samospráv na obou stranách hranice, apod.⁴⁹

4.2 Porovnávání a vývoj přijatých transferů v letech 2008-2010 u vybraných obcí

Tato část je věnována rozboru a zhodnocení přijatých transferů, jejichž podíl na celkových příjmech byl zjištěn v předchozí kapitole. Analýza je prováděna za účelem srovnání informací o dotacích, které byly vybraným obcím uděleny za výše uvedené období. Přehledně jsou v tabulkách zobrazeny zdroje přijatých transferů podle rozpočtové skladby. Dále je podrobně uvedeno, na co konkrétně byla dotace využita. Srovnány budou jak nárokové a nenárokové dotace, tak i investiční a neinvestiční dotace. Údaje jsou konsolidované v tis. Kč. Pro tuto detailní analýzu byla vybrána obec Dolní Studénky a obec Olšany.

⁴⁸ <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy>

⁴⁹ <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Evropska-uzemni-spoluprace/Cil-3-na-podporu-preshranicni-spoluprace-2007---20>

4.2.1 Přijaté transfery obce Dolní Studénky

V podkapitole je uvedeno podrobné rozdělení přijatých transferů podle rozpočtové skladby obce Dolní Studénky v letech 2008–2010, viz Tab. 4.1.

Tab. 4.1. Přijaté transfery podle rozpočtové skladby v tis. Kč

Dolní Studénky				
Položka	Název	2008	2009	2010
4111	Neinvest. přijaté dotace z VPS SR	20,00	20,00	50,01
4112	Neinvest. přijaté dotace ze SR v rámci SDV	121,80	120,90	438,30
4113	Neinvest. Přijaté transfery ze státních fondů	0	0	14,69
4116	Ostat. Neinvest. přijaté dotace ze SR	52,10	255,58	378,70
4122	Neinvestiční přijaté dotace od krajů	60,00	0	150,35
4213	Investiční přijaté dotace ze státních fondů	0	0	404,11
4216	Ostatní investiční přijaté transfery ze SR	0	0	1 300,00
4222	Investiční přijaté transfery od krajů	547,47	0	0
Celkem		801,37	396,48	2 736,16

Zdroj: Závěrečný účet obce Dolní Studénky

Rok 2008

Dotace ve výši 20,00 tis. Kč ze všeobecné pokladní správy SR u položky 4111 byla použita na zajištění průběhu voleb do zastupitelstev krajů. Položka 4112 ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu ve výši 121,80 tis. Kč obsahovala transfer na výkon státní správy 30,70 tis. Kč a na školství 91,10 tis. Kč. Položka 4116 ve výši 52,10 tis. Kč byla poskytnuta z úřadu práce na veřejně prospěšné práce. Prostředky ve výši 60,00 tis. Kč u položky 4122 byly poskytnuty od krajského úřadu za účelem pořádání festivalu. Poslední a nejvyšší částka 547,47 tis. Kč obsahovala dotaci od krajského úřadu na radarové zařízení ve výši 37,47 tis. Kč, částku 500,00 tis. Kč na vybudování chodníku a částku 10,00 tis. Kč na čerpadlo pro jednotku dobrovolných hasičů.⁵⁰

Podíl celkových dotačních příjmů na obyvatele byl v tomto roce 0,61 tis. Kč, to je částka 2x nižší ve srovnání s průměrem šesti obcí, který byl zjištěn ve 3. kapitole ve výši 1,34 tis. Kč na 1 obyvatele.

⁵⁰ Závěrečný účet obce Dolní Studénky 2008

Rok 2009

V tomto roce byly přijaté transfery za celé sledované období nejnižší. Položka 4111 byla ve stejné výši jako v roce 2008 a to 20,00 tis. Kč a byla poskytnuta ze státního rozpočtu v souvislosti se zajištěním průběhu voleb do Evropského parlamentu. Položka 4122 ze SR v rámci SDV v celkové výši 120,90 tis. Kč obsahovala transfer na výkon státní správy ve výši 31,70 tis. Kč a na školství 89,20 tis. Kč. Toto ponížení oproti loňskému roku bylo způsobeno nižším počtem žáků v místní základní škole. Položka 4116 ve výši 255,58 tis. Kč tvořila úhradu z úřadu práce za veřejně prospěšné práce ve výši 181,12 tis. Kč a dotace z krajského úřadu na pořízení systému Czech POINT ve výši 74,47 tis. Kč.⁵¹

Protože byly přijaté transfery v tomto roce nejnižší, byl i podíl přijatých transferů na 1 obyvatele nejnižší za celé období a to ve výši 0,31 tis. Kč. To znamená 4x nižší částku k průměru sledovaných obcí Ol. kraje, který v roce 2009 činil 1,75 tis. Kč na 1 obyvatele.

Rok 2010

V posledním sledovaném roce byly přijaté dotace nejvyšší. Položka 4111 ve výši 50,01 tis. Kč ze SR byla poskytnuta na zajištění průběhu voleb do poslanecké sněmovny a zastupitelstva obce. Položka 4112 v celkové výši 438,30 tis. Kč obsahovala transfer na výkon státní správy ve výši 346,90 tis. Kč a na školství 91,40 tis. Kč. Položka 4113 ze státních fondů ve výši 14,69 tis. Kč byla poskytnuta na revitalizaci veřejného prostranství v obci. Položka 4116 v celkové výši 378,70 tis. Kč zahrnovala úhradu z úřadu práce za veřejně prospěšné práce ve výši 146,70 tis. Kč a úhradu od krajského úřadu na pořízení moderní výpočetní techniky do místní základní školy ve výši 232,00 tis. Kč. Položka 4122 v celkové výši 150,35 tis. Kč z rozpočtu krajů byla poskytnuta na pořádání festivalu – transfer ve výši 150,00 tis. Kč a dále částka 0,35 tis. Kč na školení hasičů. Položka 4213 ze státních fondů ve výši 404,11 byla také využita na revitalizaci veřejného prostranství. Nejvyšší transfer za všechny tři sledované roky ve výši 1 300,00 tis. Kč byl u položky 4213 poskytnut ze státního rozpočtu na podporu výstavby bytového fondu.⁵²

⁵¹ Závěrečný účet obce Dolní Studénky 2009

⁵² Závěrečný účet obce Dolní Studénky 2010

V tomto roce byla hodnota přijatých dotací na 1 obyvatele 2,10 tis. Kč, což představovalo nejvyšší částku u této obce za všechny tři roky. V porovnání ke sledovaným obcím byla částka nízká. Průměrná hodnota byla v tomto roce 10,25 tis. Kč. Za celé sledované období byl zjištěn podíl dotací na 1 obyvatele u obce Dolní Studénky 1,01 tis. Kč.

Meziroční tempo růstu dotací u obce Dolní Studénky je následující: V roce 2009 je patrný propad -50,52 % oproti roku 2008 a v roce 2010 se naopak jednalo o nárůst o 690,11 % oproti roku 2009. Je to jasný příklad toho, že výše přijatých dotací je každoročně velice rozdílná a obec může mít problém při sestavování rozpočtu, protože dotace představují nejistý příjem a dokud není dotace schválena, nemůže s ní obec počítat.

4.2.2 Přijaté transfery obce Olšany

Podkapitola představuje zdroj přijatých transferů podle rozpočtové skladby obce Olšany v letech 2008 – 2010, viz Tab. 4.2.

Tab. 4.2. Přijaté transfery podle rozpočtové skladby v tis. Kč

Olšany				
Položka	Název	2008	2009	2010
4111	Neinvest. přijaté dotace z VPS SR	40,00	40,00	93,35
4112	Neinvest. přijaté dotace ze SR v rámci SDV	88,20	101,30	361,40
4113	Neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	0	0	213,69
4116	Ostat. Neinvest. přijaté dotace ze SR	193,79	379,80	669,46
4122	Neinvestiční přijaté dotace od krajů	10,00	6,00	30,63
4213	Investiční přijaté dotace ze státních fondů	0	522,00	0
4221	Investiční přijaté dotace od obcí	1 534,00	0	0
4229	Ostat. Invest. Přijaté transfery od rozpočtů ÚSC	0	580,16	0
Celkem		1 865,99	1 629,26	1 368,53

Zdroj: Závěrečný účet obce Olšany

Rok 2008

V tomto roce měla obec Olšany nejvyšší přijaté transfery za celé sledované období. Jejich struktura byla následující: Položka 4111 z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu byla ve výši 40,00 tis a byla poskytnuta na zajištění voleb. Kč. Položka 4112 neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu v rámci souhrnných dotačních vtaů byla ve výši 88,20 tis. Kč. Položka 4116 ve výši 193,79 tis. Kč byla poskytnuta z úřadu práce. Položka 4122 neinvestiční přijaté dotace od krajů byla ve výši 10,00 tis. Kč. Nejvyšší položkou

v přijatých transferech byla položka 4221 investiční přijaté transfery od obcí ve výši 1 534,00 tis. Kč.⁵³

Podíl dotačních příjmů na 1 obyvatele byl v tomto roce nadprůměrný, ve výši 1,66 tis. Kč. Tato částka byla o 0,32 tis. Kč vyšší než průměrná hodnota sledovaných obcí, která činila 1,34 tis. Kč.

Rok 2009

U položky 4111 získala obec dotace ve stejné výši jako v roce předchozím, a to 40,00 tis. Kč za účelem pořádání voleb. Položka 4112 ve výši 101,30 tis. Kč byla poskytnuta ze státního rozpočtu v rámci souhrnných dotačních vztahů. Položka 4116 ve výši 379,80 tis. Kč obsahovala transfer z úřadu práce ve výši 286,14 tis. Kč, dotaci z krajského úřadu na zřízení systému Czech POINT ve výši 75,89 tis. Kč a dotaci od Ministerstva životního prostředí ve výši 17,77 tis. Kč na ošetření stromu. Položka 4122 neinvestiční přijaté dotace od krajů byla ve výši 6,00 tis. Kč. Položka 4213 byla poskytnuta ze státních fondů ve výši 522,00 tis. Kč a byla použita na pozastávku kanalizace v obci. Položka 4229 ostatní investiční přijaté transfery od rozpočtů ÚSC byla ve výši 580,16 tis. Kč.⁵⁴

1,44 tis. Kč na jednoho obyvatele – to je výše přijatých transferů v roce 2009. I když je nižší než v předchozím roce, stále se přibližuje k průměrné hodnotě šesti obcí, která byla 1,78 tis. Kč.

Rok 2010

V tomto roce byl podíl přijatých transferů za celé sledované období nejnižší. Položka 4111 v celkové výši 93,95 tis. Kč obsahovala dotaci na volby do Poslanecké sněmovny 42,00 tis. Kč, dotaci na volby do zastupitelstva obce 48,00 tis. Kč a dotaci na sčítání lidu ve výši 3,51 tis. Kč. Položka 4112 ve výši 361,40 tis. Kč byla poskytnuta ze státního rozpočtu v rámci souhrnných dotačních vztahů. Položka 4113 ve výši 213,69 byla poskytnuta ze státních fondů na opravu křížů v obci. Položka 4116 ve výši 669,46 tis. Kč obsahuje transfer z úřadu práce ve výši 414,81 tis. Kč a transfer z EU, který se obci podařil získat

⁵³ Závěrečný účet obce Olšany 2008

⁵⁴ Závěrečný účet obce Olšany 2009

pro místní základní školu ve výši 254,64 tis. Kč. Poslední položkou přijatých transferů byla položka 4122 neinvestiční dotace od krajů ve výši 30,63 tis. Kč.⁵⁵

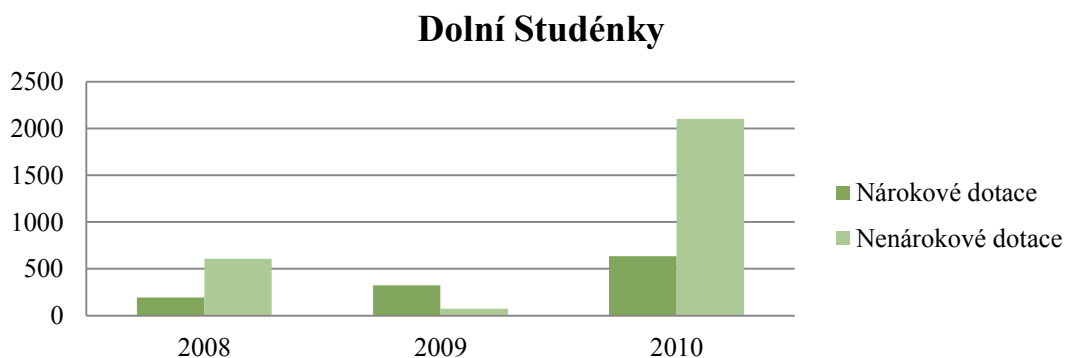
Výše dotace na 1 obyvatele byla v tomto roce 1,21 tis. Kč. V porovnání je tato hodnota 8,5x nižší než byl průměr všech sledovaných obcí v roce 2010. Za celé sledované období byl u obce Olšany zjištěn podíl přijatých transferů 1,44 tis. Kč na 1 obyvatele, tzn. o 0,43 tis. Kč vyšší než u obce Dolní Studénky.

Meziroční tempo růstu přijatých dotací u obce Olšany je následující: v roce 2009 to byl pokles 12,69 % oproti roku 2008 a v roce 2010 další pokles o 16,00 % oproti roku 2009. U obce Olšany měly dotace v těchto třech letech klesající tendenci.

4.3 Podíl nárokových a nenárokových dotací

Podle níže uvedených grafů je možné sledovat vývoj nárokových a nenárokových dotací v letech 2008-2010 u obce Dolní Studénky a Olšany.

Obr. 4.3. Celková výše nárokových a nenárokových dotací obce Dolní Studénky v letech 2008-2010 v tis. Kč.

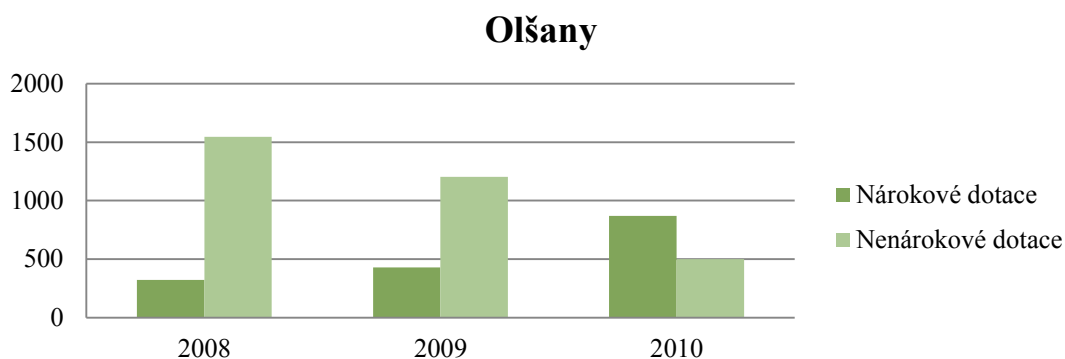


Zdroj: Závěrečný účet obce Dolní Studénky 2008-2010, ARIS, UFIS. Vlastní zpracování.

Z grafu je patrný každoroční nárůst nárokových dotací, které zajišťují stabilní příjem obce. Podíl nenárokových dotací se každoročně liší. V roce 2008 to bylo 607,47 tis. Kč, v roce 2009 74,46 tis. Kč. Nejlépe byly nenárokové dotace využity u obce Dolní Studénky v roce 2010, kde dosahovaly výše 2 101,15 tis. Kč a tvořily více jak 2/3 z celkových přijatých transferů.

⁵⁵ Závěrečný účet obce Olšany 2010

Obr. 4.4. Celková výše nárokových a nenárokových dotací obce Olšany v letech 2008-2010 v tis. Kč.



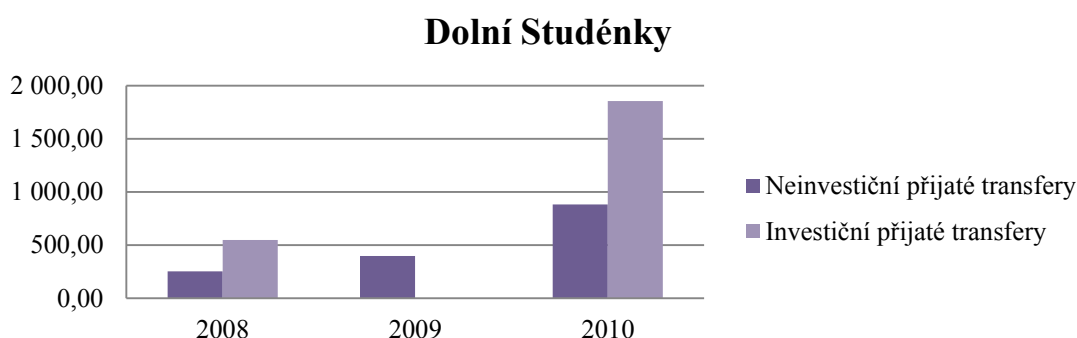
Zdroj: Závěrečný účet obce Olšany 2008-2010, ARIS, UFIS. Vlastní zpracování.

Stejně jako u první z porovnávaných obcí i zde lze rozpoznat vzestupný vývoj nárokových dotací, se kterými obec každoročně počítá jako se součástí celkových příjmů. Co se týká dotací nenárokových, je zde jev přímo opačný. Nemusí to však vypovídat o špatném hospodaření obce či nezájmu využívat všech dostupných prostředků. Je možné se na to podívat z druhého pohledu a zhodnotit, že obec nezneužívá příležitostí v oblasti dotací a zaměřuje se každý rok pouze na své priority. V roce 2008 byly nenárokové dotace téměř 5x vyšší než dotace nárokové. V roce 2009 byly nenárokové dotace více jak 2x vyšší než nárokové dotace. V roce 2010 byly nárokové dotace ve výši 870,16 tis. Kč a byly tak téměř 2x vyšší než dotace nenárokové, které v tomto roce dosáhly výše 498,37 tis. Kč.

4.4 Podíl investičních a neinvestičních dotací

Podle níže uvedených grafů je možné sledovat podíl investičních a neinvestičních dotací v letech 2008-2010 u obce Dolní Studénky a Olšany. Jak již bylo zmíněno ve druhé kapitole, neinvestiční přijaté transfery nejsou určeny k pořízení dlouhodobého majetku a poznáme je podle seskupení začínající na 41. Prostředky v seskupení začínajícím 42 se nazývají investiční přijaté transfery a jsou určeny k pořízení dlouhodobého majetku.

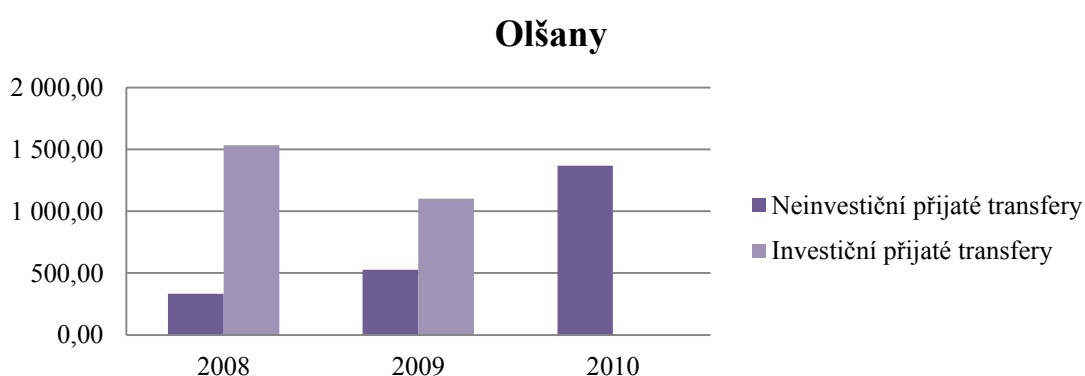
Obr. 4.5. Celková výše investičních a neinvestičních dotací obce Olšany v letech 2008-2010 v tis. Kč.



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů ARIS, UFIS.

V roce 2008 byly investiční transfery 2x vyšší než transfery neinvestiční. V roce 2009 byly neinvestiční transfery ve výši 396,48 tis. Kč a investiční přijaté transfery nulové. V roce 2010 dosahovaly neinvestiční přijaté transfery 881,70 tis. Kč a byly tak více jak 2x nižší, než investiční přijaté transfery, které byly ve výši 1 854,46 tis. Kč. Z rozboru je patrné, že obec nemusí každoročně investovat do dlouhodobého majetku, ale bez neinvestičních přijatých transferů by se neobešla. Jejich podíl se každoročně zvyšuje.

Obr. 4.6. Celková výše investičních a neinvestičních dotací obce Olšany v letech 2008-2010 v tis. Kč.



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů ARIS, UFIS.

Tak jako u první obce i zde lze pozorovat každoroční zvyšování objemu neinvestičních přijatých transferů. Investiční dotace využívá obec podle potřeby. V roce 2008 byly ve výši 1 534,00 tis. Kč, což bylo 5x více než u transferů neinvestičních. V roce 2009 dosáhly

investiční přijaté transfery výše 1 102,16 tis. Kč a přesahovaly taktéž transfery neinvestiční. V roce 2010 byly investiční transfery nulové a neinvestiční transfery 1 368,53 tis. Kč, což představovalo téměř dvojnásobek v porovnání s obcí Dolní Studénky.

4.5 Zhodnocení využívání přijatých transferů

Přijaté transfery patří k neodmyslitelné části celkových příjmů obce. Jak již bylo popsáno v předchozích kapitolách, lze je členit podle několika hledisek. V této kapitole byl kladen důraz především na rozdělení dotací nárokových a nenárokových. Při analýze bylo zjištěno, že v roce 2008 byly nenárokové dotace využity např. na pořádání kulturní akce nebo na výstavbu chodníku. V roce 2009 financovaly obě obce z nenárokových dotací zařízení Czech POINT a dále můžeme zmínit i výstavbu kanalizace. V roce 2010 to bylo například na revitalizaci životního prostředí, na ochranu památek a na nákup vybavení pro místní základní školu. Z rozboru přijatých dotací obce Dolní Studénky a obce Olšany je patrné, že se obce zaměřují na svůj rozvoj a snaží se každoročně využít alespoň jednu z nenárokových dotací, ať už je její zdroj od kraje, z kapitoly některého ministerstva nebo z EU a zlepšit tak celkové prostředí a vybavenost obce.

5 ZÁVĚR

Vedle daňových příjmů, které tvoří zpravidla největší část obecních příjmů, jsou přijaté transfery druhým nejvýznamnějším zdrojem pro financování obcí. Z tohoto důvodu je potřeba se zamyslet nad tím, zda je současný systém dotačních možností efektivní a spravedlivý.

Předmětem bakalářské práce byla problematika dotací při hospodaření malých obcí. Druhá kapitola popisovala pravidla hospodaření obcí. Třetí kapitola se věnovala analýze hospodaření šesti obcí Olomouckého kraje a zjišťování průměrných hodnot přijatých transferů ve vztahu k celkovým příjmům, meziroční tempo růstu přijatých transferů a průměrnou hodnotu na jednoho obyvatele v tis. Kč. Ve třetí kapitole bylo zjištěno, že podíl přijatých transferů u šesti sledovaných obcí měl za roky 2008 - 2010 vzestupný charakter. V roce 2008 to bylo 11,11 % k celkovým příjmům, v roce 2009 13,70 % a v roce 2010 dokonce 29,83 % k celkovým příjmům. To znamená meziroční tempo růstu přijatých transferů o 37,37 % v roce 2009 a o 550,99 % v roce 2010. Průměrná hodnota na 1 obyvatele byla následující: Rok 2008 1,34 tis. Kč, rok 2009 1,75 tis. Kč a rok 2010 10,20 tis. Kč.

Čtvrtá kapitola řešila dotační možnosti malých obcí, konkrétní využití poskytnutých dotací u obce Dolní Studénky a obce Olšany a porovnání jejich hodnot s průměrnými hodnotami zjištěnými v kapitole č. 3. Průměrná hodnota přijatých dotací v přepočtu na 1 obyvatele byla u obce Dolní Studénky za celé sledované období nižší, než byl průměr šesti obcí Olomouckého kraje. U obce Olšany byly hodnoty podobné, kromě roku 2008 byly hodnoty v porovnání se zjištěným průměrem také nízké. Dále byla věnována pozornost členění přijatých dotací na nárokové a nenárokové a investiční a neinvestiční. Nárokové dotace u obou obcí každoročně rostly, zato struktura dotací nenárokových byla velmi proměnlivá. Z hlediska využití byly dotace určeny především na opravy a rekonstrukce. Část dotací byla využita na kulturní akce a nákup vybavení pro místní základní školu.

Cílem práce bylo zhodnotit, jaké mají malé obce dotační možnosti, jaké mají obce problémy při získávání těchto dotací a jakou váhu mají přijaté transfery v celkových příjmech obcí. K dosažení tohoto cíle byla použita deskriptivní metoda a také metoda komparace. Podle Pekové (2011) jsou hlavní problémy dotačních vazeb v ČR následující: využívání především účelových dotací (což nepodporuje zvýšení nezávislosti v rozhodování a prohlubování odpovědnosti obcí a krajů), malé využití neúčelových dotací a absence soustavy vhodných kritérií pro poskytování neúčelových dotací, neodpovědné, neprofesionální rozhodování

orgánů ÚSC o hospodárném využití dotací.⁵⁶ Dalším problémem při využívání nenárokových dotací může být jak nepřehlednost v nepřehledném množství dotačních titulů, tak i administrativní náročnost na složité vypracování projektu pro získání konkrétního příspěvku. U velmi malých obcí nemůžeme opomenout ani absenci pracovníků s odbornou způsobilostí, kteří by byli schopni sledovat nabízené dotační tituly a zpracovávat projekty pro jejich získání. V takovém případě si obec musí služby těchto odborníků zaplatit a ne všechny obce na to mají potřebné prostředky. Tady vznikají rozdíly mezi možnostmi jednotlivých obcí. Je tedy možné považovat poskytování dotací za spravedlivé? Je možno si také položit otázku, zda by obec využila dotaci na něco jiného, kdyby byla přidělena jako neúčelová. Rozdělování dotací pro obce má jistě velké nedostatky. Kvůli výše uvedeným problémům se u některých obcí může stát, že obec možnosti příjmu finančních prostředků z některého dotačního programu nevyužije a přichází tak o peníze, které jiná obec dostane. Systém přerozdělování těchto transferů si vyžaduje určité změny. Bylo by vhodné nastavit systém tak, aby místo účelových dotací byla možnost získat i více dotací neúčelových. Obec by se mohla sama rozhodnout, na co prostředky použije a nevznikaly by tak situace, kdy obec za každou cenu investuje do té oblasti, ke které byla dotace určena a ne do oblasti, kde by to bylo více potřeba, ale neexistují na ni dotační programy. Zařazení dotací do daňových příjmů (například podobný systém jako u sdílených daní) se jeví jako řešením, ale je nutné přihlédnout k faktu, že není cílem dotovat vyspělé a vybavené obce, ale pomoci obcím chudším a přispět k jejímu rozvoji a soběstačnosti.

⁵⁶ PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. Vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

Seznam použité literatury

Odborné publikace:

1. ČEŠKOVÁ, Magdalena a Jan KINŠT. *Rozpočtová skladba v roce 2011*. 4. rozš. vyd. Olomouc: ANAG, 2011. 277 s. ISBN 978-80-7263-638-9.
2. PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
3. PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

Legislativa:

4. Zákon č. 128 ze dne 12. dubna 2000 o obcích (obecním zřízení). In: Sbírka zákonů České republiky. 2000, částka 38, s. 1137 – 1765. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=128/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
5. Zákon č. 250 ze dne 7. července 2000 o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. In: Sbírka zákonů České republiky. 2000, částka 73, s. 3557 – 3567. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=250/2000%20&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
6. Zákon č. 420 ze dne 10. června 2004 o přezkoumávání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. In: Sbírka zákonů České republiky. 2004, částka 138, s. 8078 – 8086. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=420/2004%20&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
7. Zákon č. 243 ze dne 29. června 2000 o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní). In: Sbírka zákonů České republiky. 2000, částka 73, s. 3513 – 3515. Dostupná také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka->

zakonu/SearchResult.aspx?q=243%20/2000%20&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.

8. Zákon č. 565 ze dne 13. prosince 1990 o místních poplatcích. In: Sbírka zákonů České republiky. 1990, částka 92, s. 2106 – 2109. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=565/1990%20&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
9. Zákon č. 185 ze dne 15. května 2001 o odpadech a o změně některých dalších zákonů. In: Sbírka zákonů České republiky. 2001, částka 71, s. 4074 – 4113. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=185/2001%20&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.

Interní materiály obcí:

1. Závěrečný účet obce Dolní Studénky 2008-2010.
2. Závěrečný účet obce Olšany 2008-2010.

Internetové zdroje:

3. TOMÁNEK, Petr. Hospodaření Krajů a obcí, skriptá VŠB-TUO, Ostrava 2011, dostupné také z: www.vsb.cz
4. VRABKOVÁ, Iveta. Veřejná správa, skriptá VŠB-TUO, Ostrava 2008, dostupné také z: www.vsb.cz
5. Ministerstvo financí ČR. *Monitoring hospodaření obcí* [online]. MFČR [cit. 2012-02-07]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci.html
6. ARIS: *Prezentace údajů ÚSC* [online]. 2008, 2009 [cit. 10. 2. 2012]. Dostupné z: <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/index.pl>
7. UFIS: *Prezentace údajů ÚSC* [online]. 2010 [cit. 10. 2. 2012]. Dostupné z: <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/index.pl>

8. OBEC BOHDÍKOV: *Informace o obci*. [online]. Bohdík [cit. 6. 3. 2012]. Dostupné z: www.bohdikov.cz
9. DOLNÍ STUDÉNKY: *Informace o obci*. [online]. Dolní Studénky [cit. 2012-03-06]. Dostupné z: www.dolnistudenky.cz
10. OBEC JINDŘICHOV: *Informace o obci*. [online]. Jindřichov [cit. 6. 3. 2012]. Dostupné z: <http://www.jindrichovsu.cz/>
11. OBEC MORAVIČANY: *Informace o obci*. [online]. Moravičany [cit. 6. 3. 2012]. Dostupné z: <http://www.obec-moravicany.cz/index.asp>
12. OBEC OLŠANY: *Informace o obci*. [online]. Olšany [cit. 6. 3. 2012]. Dostupné z: <http://www.olsany.cz/>
13. OBEC SUDKOV: *Informace o obci*. [online]. Sudkov [cit. 6. 3. 2012]. Dostupné z: <http://www.sudkov.cz/index.asp>
14. MĚSTA A OBCE: *Informace o obci SUDKOV*. [online]. 2012 [cit. 6. 3. 2012]. Dostupné z: <http://mesta.obce.cz/zsu/vyhledat-15877.htm><http://www.havlena.net/blog/rozpocetove-urceni-dani-z-pohledu-obci/>
15. DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY: *Návrh novely rozpočtového určení daní – nový model sdílených daní. DVS* [online]. [cit. 20. 3. 2012]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6504888&ht=rok+2010>
16. OLOMOUCKÝ KRAJ: *Krajské příspěvky a dotace*. [online]. Olomoucký kraj [cit. 2. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.kr-olomoucky.cz/krajske-prispevky-a-dotace-do-30-tisic-korun-vyznamne-projekty-a-dalsi--cl-80.html>
17. REGIONÁLNÍ INFORMAČNÍ SYSTÉM: *Místní akční skupiny*. [online]. 2012 [cit. 2. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.risy.cz/cs/krajske-ris/olomoucky-kraj/regionalni-informace/mistni-akcni-skupiny>
18. EAGRI: *Dotační možnosti pro obce*. [online]. 2012 [cit. 2. 4. 2012]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/283/Dotan_monosti_pro_obce.pdf

19. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR: *Programy a dotace*. [online]. MMR [cit. 2. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/Programy-a-dotace>
20. MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY: *Dotace/granty*. [online]. MŠMT [cit. 2. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.msmt.cz/mladez/dotacni-programy>
21. EAGRI: *Podpůrný garanční a lesnický fond*. [online]. 2012 [cit. 2. 4. 2012]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/>
22. NADACE VIA: *Programy nadace*. [online]. 2012 [cit. 2. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.nadacevia.cz/cz/granty-a-podpora/vsechny-programy-nadace>
23. NADACE PARTNERSTVÍ: *Informace o nadaci*. [online]. 2012 [cit. 2. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.nadacepartnerstvi.cz/>
24. EAGRI: *Program rozvoje venkova 2007-2013*. [online]. 2012 [cit. 2. 4. 2012]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2007/>
25. FONDY EVROPSKÉ UNIE: *Strukturální fondy EU - ROP NUTS II Střední Morava*. [online]. 2012 [cit. 8. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-NUTS-II-Stredni-Morava>
26. FONDY EVROPSKÉ UNIE: *Tematické operační programy*. [online]. 2012 [cit. 8. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy>
27. FONDY EVROPSKÉ UNIE: *Podpora přeshraniční spolupráce*. [online]. 2012 [cit. 8. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Evropska-uzemni-spoluprace/Cil-3-na-podporu-preshranicni-spoluprace-2007--->

Seznam zkratek

DSO dobrovolné svazky obcí

EU Evropská unie

FO fyzická osoba

MAS místní akční skupina

MF Ministerstvo financí

NUTS nomenclature units of territorial statistics

PO právnická osoba

ROP regionální operační program

SR státní rozpočet

SDV souhrnný dotační vztah

VPS všeobecná pokladní správa

VS veřejná správa

ÚSC územní samosprávný celek

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, který byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 11. 5. 2012



.....
Jana Koukolová

Seznam příloh

Příloha č. 1 Členění příjmů a výdajů vybraných obcí v letech 2008-2010

PŘÍLOHA Č. 1 Členění příjmů a výdajů vybraných obcí v letech 2008-2010

Tabulka č. 1. Členění příjmů vybraných obcí v roce 2008

Rok	Příjmy 2008																	
Název obce	Bohdíkov			Dolní Studénky			Jindřichov			Moravičany			Olšany			Sudkov		
Počet obyvatel	1415			1313			1385			1248			1122			1152		
Jednotka	tis. Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis. Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel
<i>Daňové příjmy</i>	12 623,65	71,21	8,92	10 311,01	83,10	7,85	14 645,49	83,63	10,57	10 099,01	79,81	8,09	9 840,81	70,40	8,77	9 217,10	62,65	8,00
<i>Nedaňové příjmy</i>	1 809,85	10,21	1,28	1 293,24	10,42	0,98	1 068,85	6,10	0,77	695,95	5,50	0,56	2 257,22	16,15	2,01	2 710,87	18,43	2,35
<i>Kapitálové příjmy</i>	0,00	0,00	0,00	1,62	0,01	0,00	1 132,33	6,47	0,82	1 138,31	9,00	0,91	14,52	0,10	0,01	23,76	0,16	0,02
<i>Přijaté transfery</i>	3 293,16	18,58	2,33	801,37	6,46	0,61	665,81	3,80	0,48	721,12	5,70	0,58	1 865,99	13,35	1,66	2 760,83	18,77	2,40
Celkem	17 726,66	100,00	12,53	12 407,24	100,00	9,45	17 512,48	100,00	12,64	12 654,39	100,00	10,14	13 978,54	100,00	12,46	14 712,56	100,00	12,77

Databáze ARIS, vlastní zpracování, počty obyvatel v obcích na www.mvcr.cz

Tabulka č. 2. Členění příjmů vybraných obcí v roce 2009

Rok	Příjmy 2009																	
Název obce	Bohdíkov			Dolní Studénky			Jindřichov			Moravičany			Olšany			Sudkov		
Počet obyvatel	1401			1298			1356			1254			1128			1148		
Jednotka	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis. Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatel
<i>Daňové příjmy</i>	11 143,28	52,37	7,95	9 197,43	80,09	7,09	12 234,17	77,80	9,02	9 675,11	75,16	7,72	9 091,71	68,95	8,06	8 115,05	76,63	7,07
<i>Nedaňové příjmy</i>	1 828,62	8,59	1,31	1 081,25	9,42	0,83	1 076,23	6,84	0,79	775,90	6,03	0,62	2 451,26	18,59	2,17	1 326,21	12,52	1,16
<i>Kapitálové příjmy</i>	18,65	0,09	0,01	808,94	7,04	0,62	842,92	5,36	0,62	1 546,51	12,01	1,23	13,30	0,10	0,01	20,61	0,19	0,02
<i>Přijaté transfery</i>	8 286,74	38,95	5,91	396,48	3,45	0,31	1 571,37	9,99	1,16	874,45	6,79	0,70	1 629,26	12,36	1,44	1 127,95	10,65	0,98
celkem	21 277,29	100,00	15,19	11 484,10	100,00	8,85	15 724,69	100,00	11,60	12 871,97	100,00	10,26	13 185,53	100,00	11,69	10 589,82	100,00	9,22

Databáze ARIS, vlastní zpracování, počty obyvatel v obcích na www.mvcr.cz

Tabulka č. 3. Členění příjmů vybraných obcí v roce 2010

Rok	Příjmy 2010																	
Název obce	Bohdíkov			Dolní Studénky			Jindřichov			Moravičany			Olšany			Sudkov		
Počet obyvatel	1389			1303			1338			1263			1122			1141		
Jednotka	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis. Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele
<i>Daňové příjmy</i>	11 555,29	73,45	8,32	9 715,90	69,80	7,46	12 767,13	42,25	9,54	10 186,80	14,36	8,07	9 047,74	64,26	8,06	8 483,41	45,18	7,44
<i>Nedaňové příjmy</i>	2 381,70	15,14	1,71	1 423,06	10,22	1,09	1 625,64	5,38	1,21	639,04	0,90	0,51	2 702,22	19,19	2,41	1 188,31	6,33	1,04
<i>Kapitálové příjmy</i>	23,73	0,15	0,02	43,80	0,31	0,03	14 161,43	46,87	10,58	239,00	0,34	0,19	962,15	6,83	0,86	9,18	0,05	0,01
<i>Přijaté transfery</i>	1 771,24	11,26	1,28	2 736,16	19,66	2,10	1 661,81	5,50	1,24	59 879,09	84,40	47,41	1 368,53	9,72	1,22	9 096,12	48,44	7,97
celkem	15 731,96	100,00	11,33	13 918,92	100,00	10,68	30 216,01	100,00	22,58	70 943,93	100,00	56,17	14 080,64	100,00	12,55	18 777,02	100,00	16,46

Databáze UFIS, vlastní zpracování, počty obyvatel v obcích na www.mvcr.cz

Tabulka č. 4. Členění výdajů vybraných obcí v roce 2008

Rok	Výdaje 2008																	
Název obce	Bohdíkov			Dolní Studénky			Jindřichov			Moravičany			Olšany			Sudkov		
Počet obyvatel	1415			1313			1385			1248			1122			1152		
Jednotka	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis. Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele
<i>Běžné výdaje</i>	8 568,72	87,09	6,06	7 272,12	69,48	5,54	14 295,47	90,06	10,32	8 119,55	73,18	6,51	8 831,98	75,83	7,87	10 037,65	87,89	8,71
<i>Kapitálové výdaje</i>	1 270,41	12,91	0,90	3 194,31	30,52	2,43	1 578,22	9,94	1,14	2 975,87	26,82	2,38	2 815,27	24,17	2,51	1 382,90	12,11	1,20
celkem	9 839,13	100,00	6,95	10 466,43	100,00	7,97	15 873,69	100,00	11,46	11 095,42	100,00	8,89	11 647,25	100,00	10,38	11 420,55	100,00	9,91

Databáze ARIS, vlastní zpracování, počty obyvatel v obcích na www.mvcr.cz

Tabulka č. 5. Členění výdajů vybraných obcí v roce 2009

Rok	Výdaje 2009																	
Název obce	Bohdíkov			Dolní Studénky			Jindřichov			Moravičany			Olšany			Sudkov		
Počet obyvatel	1401			1298			1356			1254			1128			1148		
Jednotka	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis. Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele
<i>Běžné výdaje</i>	9 264,83	41,80	6,61	8 641,69	79,83	6,66	19 850,46	94,49	14,64	8 203,17	66,95	6,54	10 377,27	68,78	9,20	10 057,85	94,65	8,76
<i>Kapitálové výdaje</i>	12 897,53	58,20	9,21	2 183,62	20,17	1,68	1 157,47	5,51	0,85	4 049,78	33,05	3,23	4 709,79	31,22	4,18	569,04	5,35	0,50
celkem	22 162,36	100,00	15,82	10 825,31	100,00	8,34	21 007,93	100,00	15,49	12 252,95	100,00	9,77	15 087,06	100,00	13,38	10 626,89	100,00	9,26

Databáze ARIS, vlastní zpracování, počty obyvatel v obcích na www.mvcr.cz

Tabulka č. 6. Členění výdajů vybraných obcí v roce 2010

Rok	Výdaje 2010																	
Název obce	Bohdíkov			Dolní Studénky			Jindřichov			Moravičany			Olšany			Sudkov		
Počet obyvatel	1389			1303			1338			1263			1122			1141		
Jednotka	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis. Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele	tis Kč	%	Ø tis.Kč/ 1 obyvatele
<i>Běžné výdaje</i>	9 020,15	54,25	6,49	9 866,55	72,63	7,57	15 071,47	81,30	11,26	9 318,47	11,49	7,38	10 067,18	80,00	8,97	10 763,48	58,45	9,43
<i>Kapitálové výdaje</i>	7 607,50	45,75	5,48	3 718,66	27,37	2,85	3 465,50	18,70	2,59	71 769,33	88,51	56,82	2 516,42	20,00	2,24	7 651,35	41,55	6,71
celkem	16 627,65	100,00	11,97	13 585,21	100,00	10,43	18 536,97	100,00	13,85	81 087,80	100,00	64,20	12 583,60	100,00	16,41	18 414,83	100,00	16,14

Databáze UFIS, vlastní zpracování, počty obyvatel v obcích na www.mvcr.cz